

池州市人民政府关于印发九华山青阳县旅游 联动发展工作方案的通知

池政〔2020〕15 号

江南产业集中区管委会，各县、区人民政府，九华山风景区、开发区、平天湖风景区管委会，市政府各部门、各直属机构：

《九华山青阳县旅游联动发展工作方案》印发给你们，请结合实际认真组织实施。

2020 年 3 月 29 日

现将《九华山青阳县旅游联动发展工（此件公开发布）

九华山青阳县旅游联动发展工作方案

池政〔2020〕15 号

为加快推动九华山青阳县旅游联动发展，推进文化山、生态山、文明山建设，培育文化旅游产业集聚区，打造全域旅游市山县联动发展核心增长极，特制定本方案。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定贯彻新发展理念，抢抓长三角区域一体化发展、皖南国际文化旅游示范区建设和国家全域旅游示范区创建等重大战略机遇，围绕建设文化山、生态山、文明山发展目标，按照“大九华、大旅游、大产业”发展思路，统筹推进九华山青阳县规划联动、营销联动、产业联动、服务联动、治理联动“五个联动”，加快推进山县文化旅游集聚发展、一体发展，把九华山青阳县打造成为具有国际竞争力

的世界一流旅游目的地，为全市全域旅游高质量发展提供强大支撑。

二、主要任务

（一）推进规划联动。

1. 科学修编九华山风景区总体规划。围绕九华山“文化山、生态山、文明山”目标定位，丰富旅游产品业态，完善旅游接待功能，优化产品线路设计，提升整体服务水平，预留并管控重要设施廊道项目用地，合理预留发展空间，加强资源节约集约利用。（责任单位：市林业局、九华山风景区管委会、青阳县人民政府、市自然资源和规划局、市文化和旅游局）

2. 建立健全九华山青阳县旅游规划共商共编机制。青阳县围绕“承接九华山、服务九华山”，按照“建设最美东大门、打造康养旅游城”要求，统筹配置交通网络、

重大基础设施、公共服务设施，差异化布局休闲度假、夜游经济等项目业态，形成山县旅游规划“一张图”、发展“一盘棋”。

（责任单位：青阳县人民政府、九华山风景区管委会、市自然资源和规划局、市林业局、市文化和旅游局）

（二）推进营销联动。

1. 突出九华山核心品牌形象宣传。统筹九华山、青阳县营销联动，做好整体形象策划和包装推介，统一主题宣传口号，打响“大九华”旅游品牌，共同创建国家全域旅游示范区。（责任单位：九华山风景区管委会、青阳县人民政府、市文化和旅游局）

2. 实施“政府主导、行业统筹、山县联动、企业联手”大旅游营销战略。整合区域营销资源，制定年度联动营销奖励政策，印制统一宣传资料，推动九华山青阳县营销互动、产品互推、游客互送、政策共享。鼓励景区、旅行社、宾馆、民宿等企业加强横向联合、纵向合作，推动实施一体化宣传促销。建立“大九华”旅游营销联盟，支持九华股份发挥龙头带动作用。探索发行“大九华”旅游一卡通。（责任单位：九华山风景区管委会、青阳县人民政府、市文化和旅游局）

3. 创新营销方式。制定年度联动营销计划，重点围绕九华山庙会、“青山之阳·九华原乡旅游季”等品牌活动，有针对性地开展事件营销、网络营销、活动营销、节

庆营销、影视推广和代理销售，提高市场知名度和占有率。（责任单位：九华山风景区管委会、青阳县人民政府、市文化和旅游局）

4. 拓展重点客源市场。联动开展航线目的地、高铁沿线城市营销，大力发展包机旅游、专列旅游。依托长江黄金水道旅游带，加大游轮市场开拓力度。积极开拓港澳台、韩国及东南亚地区、欧美客源地市场。（责任单位：九华山风景区管委会、青阳县人民政府、市文化和旅游局）

（三）推进产业联动。

1. 推进高端错位发展。优化文化旅游产业布局，培育引进专业化龙头旅游企业，促进九华山青阳县高端化、差异化、特色化发展。九华山风景区重点发展文化体验、生态观光、休闲康养、旅游演艺、研学旅游等业态，青阳县重点发展休闲度假、运动康养、旅居养老、乡村旅游、夜间旅游、红色旅游、旅游购物、房车营地等业态。（责任单位：九华山风景区管委会、青阳县人民政府、市文化和旅游局）

2. 培育旅游产业集群。实施 A 级旅游景区质量提升工程，推动九华山风景区、大愿文化园、九子岩、莲峰云海、九华神龙谷等重点景区整体提升、整体联动；加快九华山运动休闲小镇、朱备禅修小镇、陵阳文创小镇、南阳林场国家森林小镇等特色小镇整体联动发展，推动生态创新，形成集聚效应；力争通过三年时间，新增

国家 5A 级旅游景区 1 家以上、国家 4A 级旅游景区 2 家以上，青阳县成功创建国家全域旅游示范区，初步形成环九华山旅游发展集聚区。（责任单位：九华山风景区管委会、青阳县人民政府、市文化和旅游局）

3. 加强重大项目统筹。建立重大文化旅游项目落地联合预审制度，统筹九华山风景区、青阳县旅游重大项目谋划、招商、建设、储备工作。加强重大项目全过程闭环管理，建立项目洽谈、预审和规划选址、核准备案、供地、建设、竣工、政策兑现全周期跟踪、全流程服务机制，加快项目落地。加快推进狮子峰景区、东九华旅游度假区等重大联动项目建设。发挥市文旅集团在推进资源整合、联动发展、形成一体化格局上的引领作用，打造一批联动发展精品项目。（责任单位：九华山风景区管委会、青阳县人民政府、市文化和旅游局、市发展改革委、市自然资源和规划局、市林业局、市国资委）

4. 提升产业融合水平。加快九华山青阳县旅游业全区域、全要素、全产业链条发展，整合环九华山景区景点、旅游镇村、星级旅游饭店、农家乐、特色民宿、古道古村等文化旅游资源，加快文化旅游业建链、强链、延链、补链工作，着力推动文化旅游与生态、农业、大健康、教育、体育、商贸等产业融合发展。谋划推出一批精品旅游线路，打造一批研学基地，培育一批文创产品研发企业，发展一批旅游购

物专业市场，推动九华山风景区、青阳县旅游产品业态集中展示和销售，形成整体联动效应。（责任单位：九华山风景区管委会、青阳县人民政府、市文化和旅游局）

（四）推进服务联动。

1. 完善旅游交通系统。加快推进池黄高铁、S358 青阳至红石项目建设，规划建设九华山旅游环线，打造 G318 青阳至五溪、S228 五溪至柯村生态大道。实施乡村美丽公路工程，提升九华山境内旅游支线道路等级，实现山县 A 级旅游景区、重点旅游乡镇间互联互通的美丽风景走廊。整合九华山旅游客运市场，适时开通九华山循环公交、连接周边景区的定制旅游客运，逐步形成九华山与青阳县之间“快进”“慢游”交通网络。（责任单位：市交通运输局、九华山风景区管委会、青阳县人民政府、市文化和旅游局）

2. 完善旅游服务功能。高标准规划建设九华山高铁站旅游集散中心。对标国家全域旅游示范区和国家 5A 级旅游景区等创建标准，进一步完善九华山游客服务中心功能。规划布局环九华山二级、三级游客服务中心（点），强化公共基础设施建设，完善旅游综合服务功能。科学布点串线，建设特色旅游栈道（游步道）。完善旅游标识系统，规划设计“大九华”旅游全景图（涵盖九华山风景区规划全区域），并在九华山风景区、青阳县旅游集散中心位置显著处、重要通景旅游公路入口处、核心吸

引物入口处配套设置。（责任单位：九华山风景区管委会、青阳县人民政府、市文化和旅游局）

3. 提升智慧旅游水平。建立九华山青阳县游客接待数据和新建项目信息定期通报制度，加强“零距离”交流，推动资源共享。依托“智慧九华山”平台，联合开发“一部手机游九华”APP，完善旅游交通、旅游景区、旅游企业、旅游服务设施分布图和旅游资源、旅游产品、旅游客源市场、旅游人才等数据库，并为游客提供咨询、导览、导游、导航、分享评价、实时信息推送等智能化联动化旅游服务。（责任单位：九华山风景区管委会、青阳县人民政府、市文化和旅游局）

4. 提高服务标准化水平。开展旅游服务标准化示范企业创建活动，在九华山风景区、大愿文化园、九子岩、莲峰云海、九华神龙谷等重点景区和九华股份率先开展服务标准化建设试点，积极创建国家、省旅游标准化示范企业。开展星级旅游饭店、主题特色酒店品牌创建。实施旅游乡村标准化提升工程，加快农业、文旅、非遗等特产和旅游纪念品联动开发打造。实施星级旅游饭店、农家乐、特色民宿标准化提升工程，集中展示联动文旅资源信息、旅游交通地图，销售特色旅游商品。（责任单位：九华山风景区管委会、青阳县人民政府、市文化和旅游局、市市场监督管理局）

5. 加强人才队伍建设。加强九华山青阳县联动人才队伍培养，引进一批高层次旅游专业人才，重点引进文化旅游管理、创意策划、宣传营销、项目开发、酒店管理等方面专业人才。培育一批高素质旅游职业技能人才，鼓励旅游企业利用国内外优质旅游教育资源开展中高层管理人才培养，强化旅游从业人员的职业培训和岗位技能培训，培养一批名导游、名服务员、名厨师、名手工艺人。（责任单位：九华山风景区管委会、青阳县人民政府、市文化和旅游局）

（五）推进治理联动。

1. 加强资源生态保护。加强区域文化资源保护，开展非物质文化遗产抢救性保护、生产性保护和整体性保护，建设一批传承基地，培养一批传承人，申报一批国家级文化遗产，促进非物质文化遗产活态传承。九华山风景区积极创建世界文化遗产。加大重点文保单位、历史文化名镇名村、古村落保护和合理利用。加强生态环境治理，控制自然山水型景区开发强度，建立景区轮休和游客总量控制制度。（责任单位：九华山风景区管委会、青阳县人民政府、市文化和旅游局）

2. 优化旅游市场环境。成立由九华山风景区管委会和青阳县人民政府文化旅游、林业、交通运输、市场监管、公安、宗教等部门组成的大九华旅游市场综合整治工作领导小组，建立综合执法、旅游咨

询、投诉、救援等联动和“无障碍”处理机制，集中整治旅游环境突出问题，共同维护市场秩序，实现“全视角、无盲区”无缝对接。聚焦旅游市场监管的重点、难点问题，联合开展常态化执法检查。（责任单位：九华山风景区管委会、青阳县人民政府）

3. 探索建立环九华山区域诚信文明经营管理互动平台，完善信用监管联动机制，共享市场主体经营诚信信息，实现信用信息互联互通，推动旅游市场监管执法的规范化和科学化。（责任单位：九华山风景区管委会、青阳县人民政府）

三、保障措施

（一）加强组织领导。成立九华山青阳县旅游联动发展工作领导小组（名单附后）。领导小组办公室设在市文化和旅游局，各成员单位按各自职能分工落实好相关工作。

（二）完善工作机制。建立领导小组工作会议制度。市级领导小组工作会议由组长或常务副组长负责召集主持，每年至少召开两次会议，听取山县联动发展工作汇报、研究解决联动发展重大问题。建立年度工作任务责任清单制度。市文化和旅游局会同九华山风景区管委会、青阳县人民政府根据工作方案，建立年度工作任务责任清单，明确具体任务、责任单位、完成时限，经领导小组工作会议审议通过后印发实施，并对落实情况定期开展调度、

检查、通报。建立工作例会制度。由市文化和旅游局统筹，九华山风景区管委会、青阳县人民政府轮流主办，根据议题需要安排相关成员单位参加，通报中央、省出台的旅游发展重大政策措施和我市山县联动发展政策落实情况，协调解决相关问题。原则上每季度召开一次会议，根据工作需要可随时召开。

（三）强化考核评价。九华山风景区管委会、青阳县政府要把推进旅游联动发展工作作为加快国家全域旅游示范区创建、推进全域旅游市山县区联动的重要内容，进一步细化实施方案，建立工作机制。将山县旅游联动发展目标任务纳入市政府目标管理绩效考核。

附件：九华山青阳县旅游联动发展工作领导小组成员名单

附件

九华山青阳县旅游联动发展工作 领导小组成员名单

组	长：郭 浩	市委常委、市政府常务副市长
常务副组长：	贾 瑄	市政府副市长
副 组 长：	张士平	九华山风景区管委会主任
	章 健	市政府副秘书长
	吴东山	市政府副秘书长
	巩文生	青阳县政府县长
	林 芳	市文化和旅游局局长
成	员：江龙珠	九华山风景区管委会副主任
	柯春平	青阳县政府常务副县长
	赵风云	市国资委副主任
	高 峰	市发展改革委总经济师
	王永红	市自然资源和规划局副局长
	丁 文	市林业局副局长
	毛万青	市交通运输局副局长
	张寒松	市市场监管局副局长
	王 强	市文化和旅游局副局长

领导小组办公室设在市文化和旅游局，王强同志兼任办公室主任。

2020 年 3 月 29 日

（此件公开发布）