池州市贵池区国民经济和社会发展
第十三个五年规划纲要

二〇一五年十二月

目　　录

第一篇　全面建成小康社会决胜阶段的形势和指导思想 ..... - 7 -

第一章 发展基础和形势 ..... - 7 -

第一节　“十二五”发展成就 ..... - 7 -

第二节　“十三五”发展面临形势 ..... - 11 -

第二章　发展思路和目标 ..... - 12 -

第一节　指导思想 ..... - 12 -

第二节　发展定位 ..... - 15 -

第三节　发展目标 ..... - 16 -

第三章　发展空间和布局 ..... - 19 -

第一节　确立城镇农业生态三类空间 ..... - 19 -

第二节　构筑“一线两核三区四带”产业布局 ..... - 22 -

第三节　推进“多规合一” ..... - 26 -

第二篇　强化创新发展 推动质量效益新提升 ..... - 28 -

第四章　加快调结构转方式促升级，推动工业转型发展 ..... - 28 -

第一节　改造提升传统优势产业 ..... - 28 -

第二节　培育发展战略性新兴产业 ..... - 30 -

第三节　加快推进工业集聚发展 ..... - 32 -

第四节　创新工业经济发展路径 ..... - 34 -

第五章　放大地域特色优势，推动旅游业全域化发展 ..... - 36 -

第一节　建设精品旅游景区 ..... - 36 -

第二节　开发系列特色旅游产品 - 38 -
第三节　实施文化旅游业提升工程 - 40 -
第四节　加强旅游公共服务体系建设 - 42 -
第六章　培育提升新业态，加快发展现代服务业 - 44 -
第一节　推动生产性服务业向专业化 - 45 -
第二节　推动生活性服务业品质化 - 47 -
第三节　推动商贸物流业精细化 - 48 -
第七章　大力发展现代农业，提高农业产业化水平 - 50 -
第一节　构建新型农业经营体系 - 50 -
第二节　构建现代农业生产体系 - 51 -
第三节　构建现代农业产业体系 - 52 -
第四节　推进农村综合配套改革 - 53 -
第八章　实施创新驱动发展战略，全面推动“双创” - 55 -
第一节　提升自主创新能力 - 56 -
第二节　推进创新平台建设 - 56 -
第三节　全面拓展众创空间 - 57 -
第四节　加强质量品牌建设 - 58 -
第九章　实施“互联网+”行动计划，拓展网络经济空间 - 59 -
第一节　运用“互联网+”三次产业 - 59 -
第二节　运用“互联网+”公共服务 - 61 -
第三篇　强化协调发展　构建统筹推进新格局 - 62 -
第十章　坚持特色发展，振兴镇域经济 - 62 -

第一节　优化产业发展空间布局 - 62 -
第二节　大力发展特色产业 - 63 -
第三节　持续扩大有效投入 - 65 -
第四节　加强产业平台建设 - 66 -
第五节　营造良好发展环境 - 67 -
第十一章　推进新型城镇化建设，促进城乡统筹发展 - 68 -
第一节　加强东部新区和西部新城建设 - 68 -
第二节　完善城镇发展体系 - 70 -
第三节　推动以人为核心的城镇化 - 72 -
第四节　推进美丽乡村建设 - 73 -
第五节　促进区域协调发展 - 75 -
第十二章　加强精神文明建设，推进文化繁荣发展 - 76 -
第一节　提升全社会文明程度 - 76 -
第二节　促进文化事业大繁荣 - 77 -
第三节　增强文化产业竞争力 - 79 -
第十三章　强化基础设施建设，提高综合承载能力 - 82 -
第一节　构建综合交通运输体系 - 82 -
第二节　加快现代水利建设 - 84 -
第三节　强化能源保障 - 86 -
第四节　提升信息基础设施 - 87 -
第四篇　强化绿色发展　彰显美丽贵池新魅力 - 89 -
第十四章　坚持分类指导，推动形成三类主体功能区 - 89 -

第一节　推动重点开发区域集聚集约发展 - 89 -
第二节　引导限制开发区域适度有序发展 - 90 -
第三节　加大禁止开发区域保护力度 - 90 -
第十五章　加强生态文明建设，发展绿色经济 - 91 -
第一节　大力发展生态经济 - 91 -
第二节　推进资源节约集约利用 - 92 -
第十六章　加大保护力度，改善生态环境质量 - 93 -
第一节　全面加强污染防治 - 94 -
第二节　推进生态保护和修复 - 96 -
第五篇　强化开放发展　催生全面发展新动能 - 98 -
第十七章　全方位扩大开放，增强发展活力 - 98 -
第一节　全面融入国家开发总体布局 - 98 -
第二节　提高招商引资质量效益 - 99 -
第三节　培育外贸竞争新优势 - 100 -
第十八章　加快改革攻坚步伐，构建全面发展新体制 - 101 -
第一节　加快转变政府职能 - 102 -
第二节　健全现代市场体系 - 103 -
第三节　促进多种所有制经济共同发展 - 104 -
第六篇　强化共享发展　实现人民福祉新提升 - 106 -
第十九章　扩大公共服务供给，共享发展成果 - 106 -
第一节　发展教育体育事业 - 106 -
第二节　加强健康贵池建设 - 110 -

第三节　促进人口均衡发展 - 113 -
第四节　全面推进就业创业 - 113 -
第五节　提升社会保障水平 - 114 -
第六节　大力发展养老事业 - 115 -
第七节　提高城乡居民收入 - 117 -
第二十章　打赢脱贫攻坚战，同步建成小康社会 - 118 -
第一节　实施脱贫攻坚工程 - 118 -
第二节　加强扶贫项目建设 - 119 -
第三节　创新扶贫开发机制 - 120 -
第二十一章　创新体制机制，提高社会治理水平 - 122 -
第一节　优化社会治理体制机制 - 122 -
第二节　推动社会组织健康发展 - 123 -
第三节　加强信用贵池体系建设 - 124 -
第四节　强化公共安全基础建设 - 124 -
第七篇　强化规划实施　绘就宏伟发展新蓝图 - 126 -
第二十二章 推进民主法治建设，促进社会包容和谐 - 126 -
第一节　加强民主政治建设 - 126 -
第二节　全面推进依法治区 - 127 -
第三节　切实推进公正司法 - 128 -
第四节　营造良好法治环境 - 128 -
第二十三章　实施人才强区战略，强化人力资本支撑 - 129 -
第一节　引进培育创新人才 - 129 -

第二节　加强人才队伍建设 - 129 -
第三节　完善人才培育机制 - 130 -
第二十四章　加强组织协调，全力推进规划实施 - 131 -
第一节　强化组织领导 - 131 -
第二节　强化项目支撑 - 133 -
第三节　强化政策配套 - 133 -

池州市贵池区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）

“十三五”时期（2016-2020 年），是我区实现全面建成小康社会决胜期、全面深化改革关键期、调结构转方式促升级攻坚期。《池州市贵池区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》，是根据《中共池州市贵池区委关于制定池州市贵池区国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制，主要阐述“十三五”期间国民经济和社会发展的指导思想、发展目标、主要任

务和重大举措，是“十三五”期间发展蓝图和总体安排，是政府履行公共服务、市场监管、社会管理和环境保护职责的重要依据，是加快推进经济发展方式转变、引领全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇　全面建成小康社会决胜阶段的形势和指导思想

第一章 发展基础和形势

第一节 “十二五”发展成就

“十二五”时期，在市委、市政府的坚强领导下，全区人民坚持以科学发展观为指导，认真贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，积极应对经济下行挑战，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，紧紧围绕“稳中求进、进中求快、快中求好”

的总体思路，攻坚克难，努力拼搏，全区经济保持平稳较快增长，社会大局和谐稳定，完成了“十二五”规划主要目标任务，“首善之区”建设迈出坚实步伐，为“十三五”发展奠定了良好基础。

经济总量跨上新台阶。生产总值达到 235 亿元，年均增长 10.6%；财政收入达到 25.5 亿元，年均增长 20.6%；全社会固定资产投资五年累计突破 750 亿元，年均增长 22.3%；第三产业增加值突破 100 亿元，年均增长 9.5%。人均生产总值由 20711 元提高到 36600 元，超过全市的平均水平。外贸进出口总额、规模工业增加值、财政收入、全社会固定资产投资均实现翻番。

结构调整取得新成效。三次产业结构比例由“十一五”末的 13.8：45.6：40.6 优化为 12.1：44.6：43.3。工业经济不断壮大，规模工业企业总数达 156 家，其中销售收入过亿元 41 家，超 10 亿元 3 家，工业化率比“十一五”末提升 2 个百分点。科技创新引领作用更加凸显，高新技术产业快速成长，认定高新技术企业 19 家、省级高新技术产品 120 项，高新技术产业产值达 70 亿元。农业规模经营加速，新型经营主体比重明显提高，全区培育省级龙头企业 14 家、市级 55 家，农民专业合作社 410 家，家庭农场 332 家；培育新型职业农民 400 名；粮食总产量稳定在 30 万吨左右。旅游特色经济发展动力明显增强，旅游经济日益成为带动现代服务业升级的强劲引擎，2015 年接待国内外游客、实现旅游总收入分别是“十一五”末的 3.1 倍、3.9 倍。电子商务等新型服务业态蓬勃兴起。

城乡建设展现新面貌。五年累计完成植树造林 10.5 万亩，森

林覆盖率达到 48.5%。开展海绵城市建设试点，成功创建国家森林城市、国家园林城市，我区被评为首届安徽省文明城区，墩上、马衙等 7 个镇街获批省级森林城镇。殷汇镇、牛头山镇获批国家重点镇，全区城镇化率达 52.5%。加固危桥 101 座，升级县乡公路 120 公里，建成“村村通”连接线及网化工程 313 公里，主城区至茅坦、乌沙、殷汇片城乡公交及池州高新区循环公交全面开通，五年全区交通基础设施建设累计投资超 7 亿元。生态文明建设深入开展，美丽乡村建设取得显著成效。文明创建工作扎实推进。

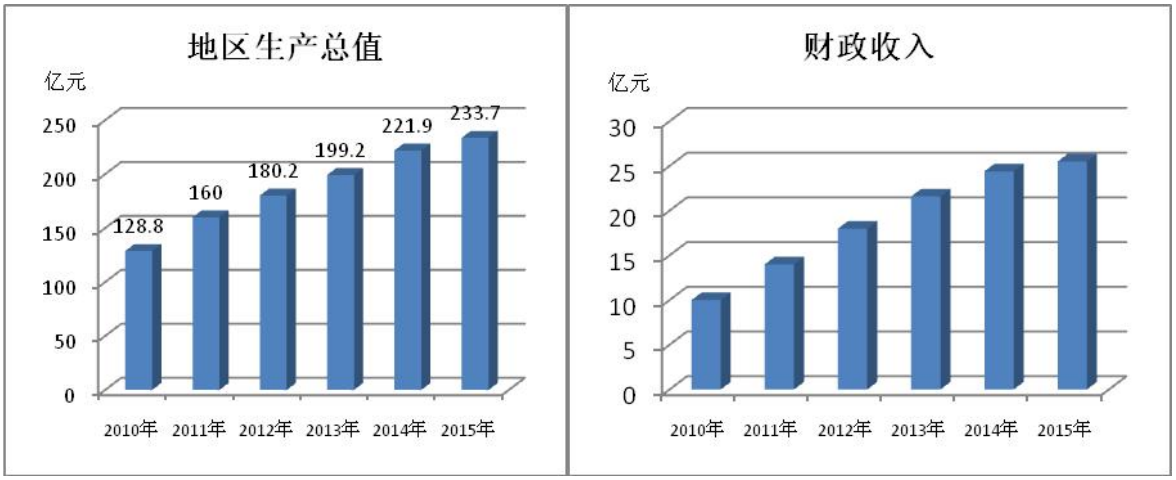
改革开放构筑新格局。皖江示范区建设不断深入，池州高新区成功扩区，获批安徽省创新型园区，前江工业园区产值突破百亿。创新招商方式，提升引资实效，五年累计引进项目 480 个、竣工投产项目 324 个、实际到位资金 426 亿元。加快推进皖南国际文化旅游示范区建设，杏花村文化旅游区民俗体验区开放运营。各领域改革全面铺开，新一轮政府机构改革基本完成，行政审批制度改革、商事登记制度改革全面深化，公共资源交易、医疗卫生体制、财税体制、农村土地经营权确权登记等领域改革深入推进。

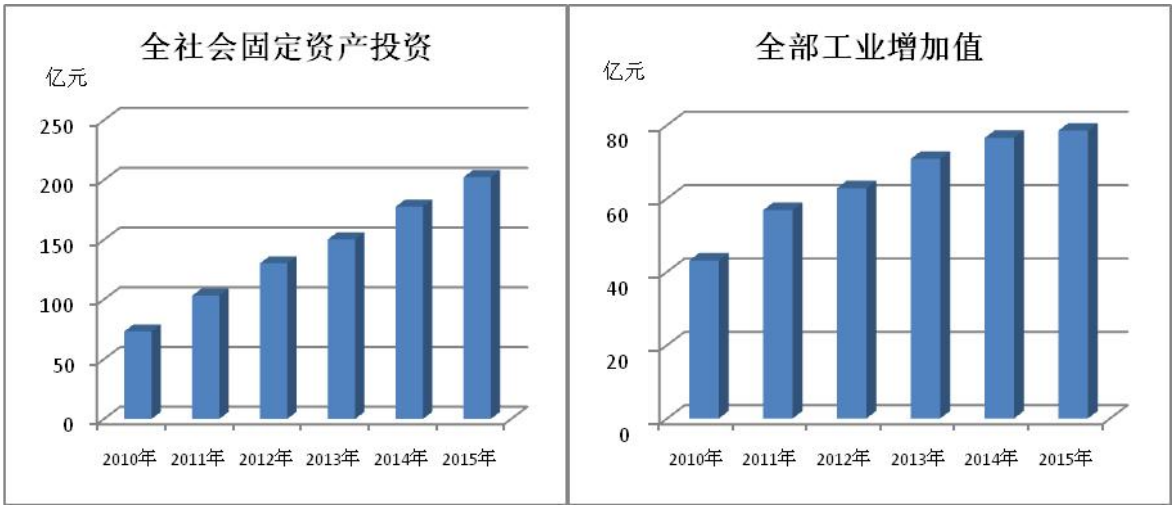
民生民计得到新改善。人民生活持续改善，居民收入增长快于经济增长，城镇居民可支配收入和农民人均纯收入年均增长分别是 9.7%、14.7%。民生工程建设成效显著，五年累计投入资金 42 亿元。创业带动就业成效明显，社会保障制度体系基本形成，覆盖范围不断扩大，保障水平稳步提高，生活困难群体帮扶

和救助机制不断健全。群众居住条件不断改善，保障性安居工程加快建设，保障房累计新开工 15412 套、建成 10352 套。科教文卫事业全面发展，教育改革步伐加快，文化惠民工程深入推进。社会治理不断创新，社会大局和谐稳定。

专栏 1 “十二五”规划主要发展目标完成情况

指 标	“十二五”规划目标		2015 年实绩	“十二五”年均增长（%）
	2015 年目标值	“十二五”年均增速（%）		
地区生产总值（亿元）	253	11	233.7	10.6
第一产业（亿元）	30	5	30.2	4.6
第二产业（亿元）	112	15	102	13.5
其中：工业增加值（亿元）	86	16	78.5	14.7
第三产业（亿元）	111	10	101.5	9.6
人均地区生产总值（元）	36860	10.5	35129	12.5
财政收入（亿元）	27	22	25.5	20.6
五年累计全社会固定资产投资（亿元）	730	20	764	22.5
社会消费品零售总额（亿元）	84	14	96.4	13.5
旅游总收入（亿元）	100	24	134.6	31.2
城镇居民人均可支配收入（元）	26299	12	25162	11.5
农村居民人均可支配收入（元）	12000	14	11026	13.5





第二节 “十三五”发展面临形势

“十三五”时期，全球经济格局正在发生深刻变化，我国经济进入新常态。总体看，机遇和挑战相互交织，时和势总体于我有利，我区仍处于可以大有作为的战略机遇期，有条件继续保持平稳较快发展。

发展机遇。当前和今后一个时期，全球经济格局正在发生深刻变化，我国经济将保持中高速增长，我区加快发展面临诸多有利因素。一是国家实施“一带一路”、中部崛起、长江经济带和皖南国际文化旅游示范区战略，为我区融入国际国内经济大循环打开了重要机会窗口。二是国家实施制造强国战略、创新驱动发展战略、“互联网+”行动计划，省市推进调结构转方式促升级行动计划，有利于我区加快调结构转方式促升级，提升产业核心竞争力。三是全面深化改革扎实推进，有利于破除制约发展的体制机制弊端，营造大众创业、万众创新热潮，为发展持续注入新

动力。四是国家把生态文明建设提升到绿色发展高度，有利于我区发挥生态优势，拓展美丽贵池建设新空间。五是省市深入开展国家新型城镇化和海绵城市建设试点，有利于我区扩大投资和消费需求。六是随着飞机通航、高铁时代的到来，有利于我区扩大开放，创造更便利的条件，增添新的活力。七是经过历届传承接续、久久为功和多年来持续加大投入，我区发展平台基本成形，长期积累的投资效应和潜能将加速释放。

面临挑战。进入“十三五”，外部环境总体趋紧，发展中深层次矛盾凸显，“三期叠加”带来新的困难和考验，发展不足、发展不优问题仍然突出，经济总量偏小、产业支撑不足的区情没有根本改变，对我区发展提出新的挑战和更高要求。一是产业结构不合理，发展方式粗放，创新能力不强；二是资源环境约束趋紧，新兴产业尚处于培育阶段，农业、服务业发展仍是“短板”；三是城镇化水平较低，基本公共服务供给不足；四是群众文明素质和社会文明程度有待提高，法治贵池建设任务艰巨；五是领导干部思想作风和能力水平有待提高，基层组织建设亟待加强，党员干部先锋模范作用有待强化。

第二章　发展思路和目标

第一节　指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十

八届三中、四中、五中全会精神，以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实“四个全面”战略布局，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，以全面建成小康社会为总目标，以“创新强区、创业富民”为主题，以调结构、转方式、促升级为主线，以提高经济发展质量效益为中心，大力推动工业和文化旅游业“双支撑”，园区经济和镇域经济协同发展，战略性新兴产业、高新技术产业和传统产业联动发展，一、二、三产融合发展，新型城镇化和美丽乡村建设协调发展，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明“五位一体”建设和党的建设，加快建设皖江地区产业承接创新示范区、皖江地区新型城镇化先行区、国家生态文化旅游示范区、美丽中国建设先行区，确保如期同步全面建成小康社会，奋力开创“建设美丽贵池，创造美好生活”新局面。

如期实现全面建成小康社会奋斗目标，推动经济社会持续健康发展，必须坚持人民的主体地位，坚持科学发展，坚持改革创新，坚持依法治国，坚持扩大开放，坚持党的领导。具体要把握好以下原则：

——**坚持人民共建共享。**发展为了人民，发展依靠人民，发展成果为人民所共享，必须坚持人民主体地位，充分调动人民群众积极性、主动性和创造性。必须树立共享发展理念，让人民群众在共建中人人享有发展机遇，人人参与、人人尽力，使全体人

民在共享发展中有更多的获得感。促进人的全面发展，从而实现让改革发展成果更多、更公平、更实在地惠及广大人民群众。

——**坚持绿色永续共识。**绿色是发展的本色，是永续发展的必要条件。要推动人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一，人与自然和谐共生的绿色发展，必须用绿色发展理念引领经济发展方式创新，形成经济发展的“增长点”，才能使“绿色经济”成为新常态，让美丽与发展同行。必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，增强全民节约意识、环保意识、生态意识，营造人人、事事、时时崇尚生态文明的新风尚。

——**坚持深化改革创新。**改革创新是发展的强大动力，必须进一步解放思想 、解放和发展生产力、解放和增强社会活力，健全使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的制度体系，破除一切不利于科学发展的体制机制障碍，为发展提供持续动力。

——**坚持推进依法治区。**法治是发展的可靠保障，必须坚持依法治区，推进严格执法、公正司法、全民守法，把经济社会发展纳入法治轨道，优化发展环境，促进治理体系和治理能力现代化。

——**坚持扩大对外开放。**对外开放是发展的必然要求，必须强化大开放的理念，积极融入多层次区域经济体，全面拓展对内对外开放的广度和深度，全方位开展招商引资、招才引智、招工引技，在对外开放合作中拓展发展的渠道和空间。

——**坚持加强党的领导。**党的领导是实现经济社会持续健康

发展的根本政治保证，必须贯彻全面从严治党要求，践行“三严三实”，做到忠诚干净担当，不断增强党组织的创造力、凝聚力、战斗力，充分发挥各级党委统揽全局、协调各方的领导核心作用。

第二节　发展定位

皖江地区产业承接创新示范区。依托池州高新区、前江工业园区、杏花村文化旅游区和齐石线非金属矿开采及精深加工带建设，大力承接先进制造业和现代服务业，重点发展电子信息、机械制造、金属和新型功能材料、文化旅游四大主导产业，加大培育新一代信息技术产业、高端装备制造、节能环保、新材料四大战略性新兴产业。充分利用“互联网+”等平台，推动融合创新，催生新产业、新业态、新模式，构建现代产业体系，实现在承接中创新、在创新中发展，打造皖江地区产业承接创新示范区。

皖江地区新型城镇化先行区。紧抓国家新型城镇化试点省和长江经济带建设机遇，坚持尊重规律、因地制宜、分类指导、统筹推进原则，优化空间布局，加快形成以东部新区、西部新城为重点，以重点镇为支撑，以特色镇为纽带的城镇发展体系。以人的城镇化为核心，创新体制机制，积极推进农业转移人口市民化。统筹城乡发展，强化要素保障能力，提高城镇化质量和水平。促进产城融合发展，增强城镇综合承载力，走出一条高质量、可持续、广包容的城镇化道路，打造皖江地区新型城镇化先行区。

国家生态文化旅游示范区。充分利用“皖南国际文化旅游示范区”建设契机，加强与周边主要旅游景区的合作与协作，加快文

化旅游业与现代农业、现代服务业的深度融合，推动旅游全域化发展，将贵池建设成为皖南国际文化旅游示范区的北部核心区，长三角地区具有影响力的重点旅游城市，打造国家生态文化旅游示范区。

美丽中国建设先行区。按照“四个全面”、“五位一体”要求，全面落实主体功能区规划，加强生态文明建设，发展绿色循环经济，推动产业转型升级。着力推进资源节约集约利用，推动农村人居环境整治，促进人与自然和谐共生。加快新型城镇化建设，建设幸福美好新家园，打造“美丽贵池”靓丽名片。

第三节　发展目标

综合考虑未来发展趋势和条件，经过“十三五”时期的奋斗，努力实现“人均争先、生态领先、环境居先、文明创先、民生优先” 等领域的争先进位，冲刺全省综合实力十五强县。

经济总量扩大，人均指标前移。经济保持中高速增长，地区生产总值年均增长 8.5%左右。到 2020 年，经济总量突破 400 亿元，力争实现翻番；规模以上工业企业达 300 家以上；财政收入达 40 亿元，其中 6 个镇街道财政收入达亿元。全区规模以上工业企业主营业务收入达百亿元企业 1 家，达 50 亿元企业 3 家，达 10 亿元企业 10 家。人均 GDP 力争达到 1 万美元以上，人均收入达全省平均水平。池州高新区、前江工业园区、杏花村文化旅游区综合实力在全省同类园区的位次进一步提升；县域经

济实力在全省县区排名进一步靠前。

创新能力提升，产业结构优化。调结构转方式促升级取得实质性进展，产业迈向中高端。全区三次产业结构比例优化至 10：45：45 左右，工业化率力争达到 40%。科技创新能力明显增强，文化旅游业和现代服务业融合发展，农业产业化成效显著。全区高新技术产业产值占规模以上工业的比重力争达到 40%，以文化旅游业为主导的现代服务业营业收入占服务业比重达到 60%以上，农产品加工产值与农业产值之比达到 2.5，全区城镇化率达到 60%。

生态优势彰显，绿色发展提升。绿色发展理念贯穿经济社会发展全过程，城镇空间、农业空间、生态空间科学布局，资源集约化水平明显提升，循环经济发展取得明显成效，单位 GDP 能耗下降率及主要污染物减排量达到市控目标，森林覆盖率达到 50%，生态文明制度不断健全，生态系统稳定性增强。

发展环境优化，社会文明进步。重点领域和关键环节改革取得决定性成果，市场在资源配置中的决定性作用更加突出，政府作用更好发挥。开放型经济水平全面提高，经济外向度进一步提升。法治政府基本建成，司法公信力明显提高。党的建设制度化水平显著提高。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高。公共文化服务体系基本建成，文化产业快速发展，文化产业增加值占地区生产总值比重达 7%。

发展成果共享，人民生活幸福。居民收入增幅高于经济增幅，城乡居民收入差距逐步缩小。社会保障水平持续提升，教育、卫生等公共产品供给人人普惠。就业更加充分，城镇登记失业率控制在4.5%以内。现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困村整体实现脱贫，与全国、全省、全市同步全面建成小康社会。

专栏2 “十三五”经济社会发展主要目标

指　　标	2015年预计	2020年目标	年均增长（%）	指标属性
一、经济发展				
1.地区生产总值（亿元）	235	400	8.5	预期性
2.财政收入（亿元）	25.5	40	9	预期性
3.全社会固定资产投资（亿元）	200	320	10	预期性
4.规上工业增加值（亿元）	68	110	10	预期性
规模以上工业企业个数	156	300	-	预期性
5.累计招商引资到位资金（亿元）	480	700	10	预期性
6.社会消费品零售总额（亿元）	82	130	10	预期性
7.外贸进出口总额（万美元）	15000	24000	10	预期性
二、结构效益				
8.服务业增加值占地区生产总值比重（%）	43.3	45	-	预期性
9.战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重（%）	2	12	-	预期性
10.民营经济增加值占地区生产总值比重（%）	69	74	-	预期性
11.常住人口城镇化率（%）	52.5	60	-	预期性
三、创新能力				
12.研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重（%）	0.58	2.1	-	预期性
13.高新技术企业数（个）	19	50	-	预期性
14.每万人口发明专利拥有量（件）	1.2	3.2	-	预期性
四、生态文明				

指　　标		2015年预计	2020年目标	年均增长（%）	指标属性
15.空气质量指数（AQI）达到优良天数占比（%）		95	95	-	约束性
16.森林覆盖率（%）		48.5	50	-	约束性
17.耕地保有量（公顷）		50008	48793	-	约束性
18.万元工业增加值用水量（吨）		60.6	53	-	约束性
19.单位GDP能耗降低（%）		4	市控目标	-	约束性
20.单位GDP二氧化碳排放降低（%）		5.88	市控目标	-	约束性
21.主要污染物排放总量（万吨）		4.4	市控目标	-	约束性
五、社会民生					
22.城镇居民人均可支配收入（元）	城镇	25404	39000	9	预期性
	农村	12349	19500	9.5	预期性
23.基本养老保险参保人数（万人）		33.68	36	-	约束性
24.基本医疗保险参保人数（人）		64.2	67	-	约束性

第三章　发展空间和布局

按照科学布局引导的要求，统筹考虑贵池区未来区域人口分布、生产力布局、国土利用和城镇化格局，形成主体功能区。积极推进生产要素和社会资源的高效利用，促进生产力布局调整和区域经济一体化协调发展，形成“一线两核三区四带”区域产业布局。

第一节　确立城镇农业生态三类空间

落实国家发改委有关市县“十三五”规划改革创新精神和省、市主体功能区规划，强化政府空间管控能力，实现经济、人口、生态的有机协调。在全区土地利用总体规划资料的基础上，到

2020 年，全区城镇、生态、农业三类空间比例为 2.7:72.6:24.7。

城镇空间。城镇空间包括城镇建设区、独立工矿区以及一定规模的开发园区，相应空间用地规模为 6747.6 公顷。依托池州主城区，建设以池州高新区为中心的东部新区、以前江工业园区为中心的西部新城，重点引导牛头山镇、殷汇镇、乌沙镇、梅街镇、马衙街道、梅村镇发展。优化铁矿、铜矿等矿产资源配置，有序开发矿产区。城镇拓展必须严格按规划管控，禁止开发城镇生态环境保护空间和与主导功能不相符的建设项目，严禁侵占生态林保护区、湿地保护区和自然保护区，严格规划红线管控。

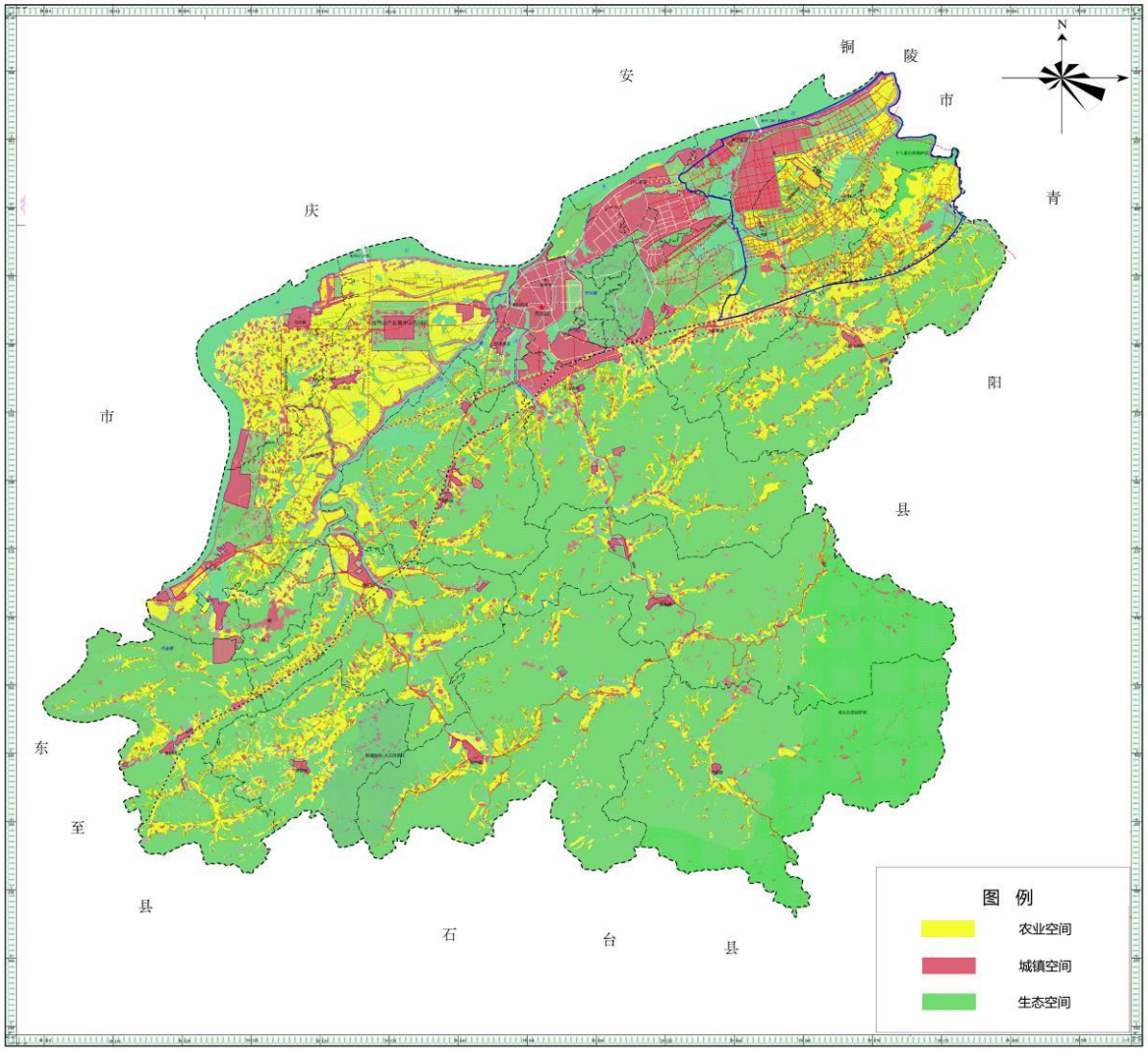
农业空间。农业空间包括基本农田保护区和一般农田地区以及农村居民点等，相应空间用地规模为 62602.0 公顷。重点加强我区东北部和西北部基本农田保护，在墩上街道、马衙街道、秋江街道、乌沙镇、殷汇镇、牛头山镇等粮食主产区，集中连片建设高标准农田，实行田、土、水、路、林、电、技、管综合治理。到 2020 年，力争全区高标准农田占基本农田面积比例达到 70%以上。优化农村居民点集约用地，通过村庄改造整治，充分利用“空心村”土地，减少农村居民点用地。对居民点分散、规模小的村庄重新规划改造，建设中心村，迁并自然村，消除零星村。提升繁荣历史文化村落，保护农村田园景观。加强农村建房管理，严禁占用耕地。

生态空间。生态空间包括林地、草地、自然保护区、水面湿地等，相应空间用地规模为 183887.3 公顷。协调土地利用和生

态环境建设的关系，合理布局各类产业，建设生态环境友好型社会。加强生态公益林、长江流域防护林及商品经济林建设。重点建设老山自然保护区、十八索湿地保护区和升金湖国家级保护区。重点治理北部洲圩区、中部低山丘岗区和采矿废弃区，减少水土流失。维系河道、湖泊及滨水地带的自然形态，沿主要河流岸线、交通干线建设绿色长廊。对石山裸露地和江河两岸、水库周围、重要水源地周边的陡坡地以及容易发生崩塌、滑坡等地质灾害、造成水土流失的林地实行禁垦、禁伐或者封山育林。

附：贵池区“十三五”三类空间布局图

贵池区“十三五”三类空间布局图



第二节　构筑“一线两核三区四带”产业布局

统筹部署区域内各项空间开发要素，结合主体功能区划，“十三五”期间制定“重点开发一线、集聚强化两核、培育发展三区、优化提升四带”的空间发展战略，形成“一线两核三区四带”的产业布局。

重点开发沿江一线。紧抓长江经济带建设的战略机遇，以池州高新区、前江工业园区、杏花村文化旅游区三个园区为重点，

以梅龙、秋江、乌沙、牛头山等重点镇街为支撑，优化空间布局，积极承接产业转移，集约利用长江岸线资源，做大做强产业规模，打造沿江一线产业发展高地。

集聚强化东西两核。充分利用国家新型城镇化试点省建设契机，坚持以城聚产、以产兴城、产城联动、融合发展的理念，以池州高新区为依托，立足于发展电子信息、机械制造、现代服务业和建设池州市区级中心的功能定位，全力打造东部新区。以前江工业园区为依托，立足于发展金属材料、新型功能材料、临港配套和循环化改造相关的绿色环保型的产业定位，不断完善城市功能，全力打造西部新城。

培育发展生态三区。围绕全国生态文明示范区建设，大力发展现代农业，加强环境保护和生态修复，优化城镇布点，构建沿江沿岸湿地保护片区、中部生态农业发展片区、南部中低山林地保育片区，促进人与自然和谐共生、城市与乡村和谐发展。

专栏 3　产业发展空间布局之三区

沿江沿湖湿地保护区。根据沿江沿湖生态环境特征和生态保护要求，实施长江防护林、天然林保护、秋浦河综合治理、十八索和升金湖湿地保护区等重点项目建设，构建沿江沿河生态功能保护结构体系。加强城镇环境综合治理，加强全区生物多样性丰富区域的保育，建立保护区、保护小区等功能区，为生物多样性延续繁衍提供良好的生态空间。

中部生态农业发展区。加强秋江、乌沙、涓桥、殷汇等农产品的主产区农业基础设施建设，完善丘岗地区灌溉系统，增加地表径流拦蓄量，

提高水资源利用率，增强防汛抗旱能力。坚持特色发展之路，积极创建国家级、省级现代农业示范区，着力推动安全优质农产品标准化生产基地建设，大力发展农业产业化经营，带动现代农业加快发展。

南部中低山林地保育区。坚持“保育为主、适度开发、持续发展”的战略，加强梅街、棠溪、牌楼、梅村等南部山区生态环境建设，严格保护重要生态功能区、水源涵养地和特色农产品原产地，实施山体绿化美化、山体生态修复工程，增加山坡绿地。对条件具备的区块适度进行开发，促进保护与开发的良性互动。

优化提升特色四带。依托快速交通走廊和丰富的自然及文化资源，联结主要城镇，突出经济关联性，形成齐石线矿产品开采及精深加工产业带、池青九线佛文化旅游产业带、青十线民俗文化旅游产业带、秋浦河沿线诗文化旅游产业带。

专栏 4　产业发展空间布局之四带

齐石线矿产品开采及精深加工产业带：按照“技术引领—规模培育—下游拓展”的思路，充分利用里山、梅街、棠溪等镇街丰富的金属和非金属矿资源，加强资源整合，加快推进矿产品科学开采及精深加工，着力强化省级非金属矿及精深加工产业集群专业镇建设，打造非金属矿物深加工及应用产业基地。

池青九线佛文化旅游产业带：利用墩上、马衙、里山等镇街丰富的自然生态资源、独特的贵池民歌、诗酒茶和佛文化等旅游资源，突出抓好九华天池、万罗山、墩上观音茅蓬等主要景点开发，积极承接九华山旅游景区的辐射、带动，打造池青九线佛文化旅游产业带。

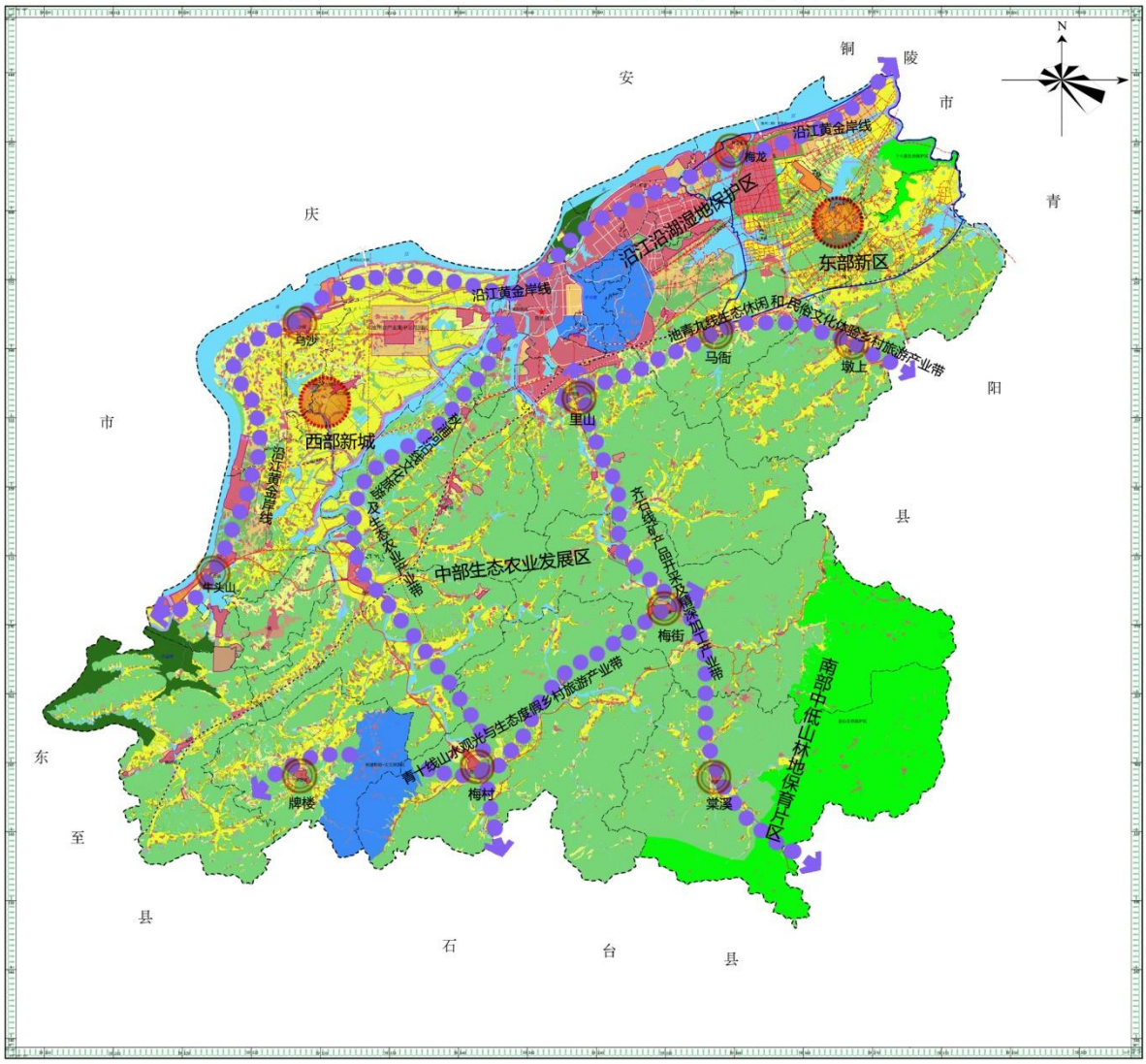
青十线民俗文化旅游产业带：依托棠溪、梅街、梅村、牌楼等镇街南

部腹地山区自然风光和傩文化、魁文化、茶文化等资源，加强与九华山-牯牛降等旅游线路的衔接融合，重点抓好老山省级自然保护区、霄坑大峡谷、九华漂流、古村石门高等主要景区开发建设，打造青十线民俗文化旅游产业带。

秋浦河沿线诗文化旅游产业带：以杏化村文化旅游区为带动，按照“生态、文化旅游、美丽乡村”三位一体的要求，深入挖掘盛唐诗酒、山水农耕、传统民俗和江南村落文化内涵，创建国家级文化产业示范园区，发展特色文化旅游线路，着力打造秋浦河沿线诗文化旅游产业带。

附：贵池区“十三五”产业发展空间布局图

贵池区“十三五”产业发展空间布局图



第三节　推进“多规合一”

根据国家、省、市有关文件精神，“十三五”期间，推动贵池区国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境保护规划等“多规合一”，形成全区综合规划和蓝图。

以城镇、农业、生态三类空间作为规划衔接的平台，为相关规划的编制提供依据和接口。相关空间规划的管理分区和边界划

定，在三类空间布局的框架下进一步细化，形成更具体的空间管制分区。通过三类空间和细化的管制分区，形成综合与专项相结合的空间管控体系。

第二篇　强化创新发展 推动质量效益新提升

第四章　加快调结构转方式促升级，推动工业转型发展

以调结构转方式促升级为主线，以《中国制造 2025》为指导，集聚各方力量，改造提升传统产业，培育发展四大战略性新兴产业，构筑“二区一带”工业发展空间格局，促进园区转型升级，实现工业总量壮大、结构优化、提质增效，打造皖江地区产业承接创新示范区。到 2020 年规模以上工业企业突破 300 户，实现工业增加值 110 亿元; 全区产值亿元以上企业达到 100 户; 高新技术企业 50 户。

第一节　改造提升传统优势产业

综合运用项目建设、产业配套、兼并重组、参股合作等手段，实施技术改造，提升传统优势产业。综合运用信息技术，开展“两化”深度融合，推动技术升级、工艺更新和产品升值，提高机械加工及装备制造产业发展水平。改造冶金工业，推动骨干钢铁企业全流程工艺改造，淘汰不具备竞争优势的冶炼产能,提升冶金工业市场竞争力。推进建材产业整合重组，优化空间布局，开展建筑和工业废弃物综合利用,促进绿色、环保、节能建材产业健康发展。积极支持纺纱纺织、农副产品深加工企业走“专精特新”之路，加强品牌建设，提高产品知名度，拓展市场规模。按照完善配套、提升功能的工作思路，改造提升船舶修造业。加强资源

整合，提高矿产品本地转化率，发展精深加工，促进金属和非金属矿产业科学发展。

专栏 5　传统产业改造提升及重点建设项目

非金属矿产业。重点抓好齐石线矿产品开采及精深加工产业带建设，力争到 2020 年，非金属材料产业产值突破 100 亿元。重点推进药用钙深加工、年产 20 万吨高活性氧化钙及 10 万吨轻质碳酸钙、年产 40 万吨高质氧化钙及 20 万吨氢氧化钙深加工、年产 20 万吨优质钙化物加工、年产 10 万吨超微细重钙粉体功能新材料、池州皖佳钙业有限责任公司年产 20 万吨钙化物、金家冲白云石精加工、金隆钙业年产 30 万吨氧化钙生产线、年产 10 万吨氢氧化钙生产线及年产 5 万吨轻质碳酸钙生产线、硫酸钙晶须、纳米碳酸钙填充剂、新型墙体保温材料、先进陶瓷粉体等项目建设。

金属材料产业。以国家及安徽省有色金属、钢铁产业规划为导向，严格设定以环保、生产技术、生产规模为重点的产业准入门槛，着力抓好贵航特钢、冠华黄金、明坤铝业等企业全流程工艺改造，重点发展钢结构件、铁路轴承、特种耐蚀合金、高温合金、汽车铸造零部件等钢铁材料，以及铜、铝材料产业等。重点推动不锈钢产业基地、金属材料深加工产业基地、年产 3 万吨钢结构件生产、铝合金型材、轨道交通用铝合金、十万吨废铜再生、铜线及铜电缆生产、铜五金件生产、高精密铜板带、高导热铜合金引线框架、新型铜合金接触导线、铝合金电缆、铁路轴承生产、特种耐蚀合金材料生产、高温合金生产和金属材料表面处理等项目建设。

建材产业。推动整合重组，优化空间布局，发展精深加工，强化综合利用，做大绿色、环保、节能建材产业规模。推进建筑和工业废弃物综合

利用，发展新型墙体材料。

建筑业。推动房建主业向房地产、高新技术、第三产业等产业延伸，向建筑设计、建材等产业上下游发展，延伸产业链；加快培育建筑产业现代化龙头企业，支持骨干企业以产权为纽带，积极推进改革与重组，引导建筑业企业集聚发展。按照绿色建筑要求，综合考虑投入产出效益，选择合理技术路线，大力推广绿色建筑。

船舶修造业。按照整合资源、完善配套、提升功能、转型发展的工作思路，加强技术改造，完善产业配套，提升船舶修造业。

其他产业。积极支持三毛纺织、祺祥服饰、安东袜业、九华山酒业、梅里米业、成德食品等轻纺服装、农副产品深加工企业走“专精特新”之路，推进梅村镇省级霄坑茶叶产业集群专业镇建设，推动品牌升级，提高产品知名度，拓展市场规模。

第二节　培育发展战略性新兴产业

加大战略性新兴产业扶持力度，优化产业发展环境，依托池州高新区、前江工业园区等发展平台，以睿成微电子、白鹰集团、力成机械、西恩新材料等企业为重点，着力在新一代信息技术、高端装备制造、节能环保、新材料等重点领域取得较大突破，争创省级战略性新兴产业集聚发展基地。力争到 2020 年，战略性新兴产业总产值达到 280 亿元。

专栏 6　战略性新兴产业发展及其重点项目

发展新一代信息技术。紧抓新一代通信网络建设和移动互联网快速发展机遇，发展集成电路、平板显示、软件、关键电子元器件和基础材料等关键基础产业，重点推动第三代半导体材料研发生产、芯片设计、封装测试、互联网+项目及移动智能终端研发制造集聚发展。到 2020 年，半导体材料领域实现关键原材料、核心部件和装备本地化配套，实现新一代信息技术及相关产业产值 120 亿元。重点推动砷化镓晶圆制造、SSD 固态硬盘及其处理器芯片研发生产、氮化镓半导体材料研发制造、精密数控模压光学镜头生产、“互联网+积分银行”、“互联网+教育”、“互联网+体育”、贵池中小企业信息化服务平台等项目建设。

发展高端装备制造业。紧抓国家产业政策为高端装备制造业带来发展机遇，着力发展中高档数控机床和工业机器人为重点的智能装备及智能化生产线，适度发展大型机床和特色数控装备，全方位发展数控机床功能部件和配套件，力争在高端数控机床制造及其核心功能零部件配套领域掌握一批关键核心技术，建设一批示范性智能工厂和数字车间。突出发展数控机床产业集群，力争在中高端数控机床制造上培育具有较强影响力的领军企业、领军人才、知名品牌，把池州高新区建成国内知名的数控机床研发与制造基地。到 2020 年，高端装备制造业实现产业链上下游企业总产值达到 60 亿元。重点推动工业机器人制造、高端数控机床制造产业集聚发展基地、年产 700 台汽车等速万向节专用数控机床产业化二期工程、年产 2000 台高端数控机床、年产 25 万套高档精密（P2 级）数控机床轴承、年产 800 台高速高精度滚齿机、年产 8000 台套钣金件、年产 10 万吨精密铸造件、高精度微小型多轴数控车铣复合加工中心、年产 1000 台通用

高端数控机床和无人机研发制造等项目建设。

发展节能环保产业。坚持市场为需求、企业为主体、创新为核心，以节能产品为重点，以绿色制造服务为平台，大力提升绿色制造能力。重点推动国IV以上机动车尾气后处理催化剂和设备的研发生产及其产业化，工业固体废物回收利用、有毒有害废物处置、电子垃圾、生活垃圾处理技术及设备的研发应用。发展节能和环保服务业，增强产业技术创新和产业配套能力，提高企业节能管理水平。到 2020 年，节能环保产业集聚发展，实现产值 50 亿元。重点推动 5 万立方中低温 SCR 脱硝催化剂、高性能新型生物质活性炭材料、高品质电池原材料回收利用、2 万立方烟气脱硝催化剂再生、汽车铸造零部件和汽车铝压铸件等项目建设。

发展新材料产业。推动前江园区新材料产业集聚基地建设，重点发展高品质金属结构材料、高性能复合材料和前沿新材料等产业，着力打造“安徽省前江镍钴新材料产业集聚发展基地”和省级特色园区，形成产业集群和规模效应。到 2020 年，将前江工业园区建设成为长江流域重要的金属新材料产业基地，实现镍钴新材料产业产值 50 亿元。重点推动新材料产业园、中温固体氧化物燃料电池电解质材料、12 万吨复合脱硫剂、10 万吨氧化铁脱硫剂和年产 32 万吨环保增塑剂等项目建设。

第三节　加快推进工业集聚发展

坚持集群发展、创新驱动、绿色集约、产城融合，推动园区由追求速度数量向追求质量效益转变、由同质化竞争向差异化发展转变，加快非矿产业转型升级。

池州高新区。以争创国家级高新区、国家产城融合示范区为

目标，重点发展新一代信息技术、高端装备制造、新材料、节能环保产业，推动高新技术产业集聚发展，加快科技孵化、检测、物流、培训、互联网等公共服务平台建设，强化对全区产业结构优化升级服务支撑。加快节能环保产业园、机械产业园、电子信息产业园等“园中园”建设。加大传统产业改造提升力度，引导园区内食品、机械零部件制造等企业优化产品结构、提升产品附加值、增强市场竞争力。加大对低效用地、资产处置力度，创新闲置土地、资产盘活方式。推进高新区与各镇街工业功能区在产业链布局、资源使用等方面形成良好的分工与协作。

前江工业园区。以创建国家级循环经济示范园区和去筹转正为目标，走产城融合发展的路子。重点推动金属材料产业、新型功能材料产业、临港配套产业和循环化改造相关的绿色环保型产业集聚发展。加强科技孵化器、园区数据中心和综合服务平台等方面建设，发展生产性服务业。加快推进拆迁安置、基础设施建设、现代服务业设施和学校医院建设等工作，完善功能配套。

齐石线矿产品开采及精深加工产业带。棠溪、梅街、里山等镇街，重点推进新设采矿权矿山、完成整合矿山以及资源品质较高矿山等三类原矿开采企业新上深加工项目，推动矿产品加工由粗放开采、初级加工向科学开采、精深加工转型，提高矿产资源开发利用水平。

第四节　创新工业经济发展路径

着力加强企业培育。培育大企业、扶持中小企业，推动大中小企业协调发展。按照政策向龙头倾斜、资源向龙头集中、招商向龙头集聚的工作思路，实施“龙头企业倍增计划”，支持龙头企业技改扩能、创新创牌、合作重组、股改上市，促进提档升级、裂变发展。完善中小企业服务体系，加大对成长型企业扶持力度，引导中小企业走“专、精、特、新”的发展路子。全面落实创业扶持政策，推进创业基地建设，推动更多社会成员兴办经济实体，力争“十三五”期间每年新增私营企业 600 户以上。

着力增加有效投资。深入推进与央企、知名民企和皖粤经贸合作，重点加强与全国 500 强、大型央企、上市公司对接合作，开展从龙头到配套企业的产业链招商，着力引进一批具有牵动力、支撑力和辐射力的龙头型、基地型项目。实施“百户企业升级计划”，积极运用先进技术改造提升低端产业，每年选择 40 户重点企业，每户企业至少实施一个总投资 2000 万元以上技改项目，力争到 2020 年，全区完成 200 户企业升级改造，技术改造投入 200 亿元以上。继续开展项目建设集中推进活动，围绕项目筹备、开工、建设、投产等环节，实行全过程动态跟踪服务，突破项目征迁、规划及建设报批等关键节点，以高强度、高质量的投入促进工业经济的新跨越。

着力推动技术创新。构筑企业创新平台。鼓励和引导企业加大研发投入，积极培育企业技术中心、重点实验室、工程技术研

究中心、科技孵化器等研发载体，力争到 2020 年，规上工业企业研发机构覆盖率达到 50%，省级以上创新平台达到 60 家。推进产学研合作。鼓励企业加大与高等院校和科研院所的产学研合作，通过购买专利、委托开发、合作开发、共建技术开发机构、联办科技型实体等多种途径，促进具有自主知识产权核心技术的形成和主导产品的开发。强化企业基础管理。推动落实企业质量主体责任，推广先进质量管理方法，加强企业诚信体系、标准体系和质量管理体系建设。

着力推行智能制造。推进云计算、大数据、物联网等新一代信息技术深度应用，不断提高两化融合的层次和水平。推进信息技术与制造环节的融合，实施“互联网 +”协同制造，推动生产装备数字化和生产过程智能化改造，鼓励引进工业机器人，推进生产制造设备联网和智能管控，逐步推广重点行业数字化车间，开展智能工厂试点建设。推进信息技术与企业经营的融合，积极做好信息技术在企业研发、经营、管理、销售等关键环节的应用，全面普及企业资源计划、供应链、客户关系等管理信息系统，推进电子商务和供应链管理协同发展，以集成应用促进业务流程优化，推动企业管理创新。继续实施“两化”融合贯标试点，支持行业和园区开展企业对标，加强示范企业带动，促进企业核心竞争力整体提高。力争到 2020 年，新增“两化融合”省级示范企业 10 户，中小企业应用信息技术的比例达到 60% ，应用电子商务开展采购、销售等业务的比例达到 70%，规上工业企业数

控技术应用率达到 80%以上。

第五章　放大地域特色优势，推动旅游业全域化发展

树立全域旅游理念，围绕“一心四带”，以美丽乡村民俗体验为空间拓展，打造集观光、休闲、度假、养生、体验等为一体的一站式的全域全景全时的国际生态休闲旅游区。创新体制机制，坚持政府主导、精品带动、集约化经营、区域联动、创新引领，全面推进旅游业向观光休闲度假并重、质量效益双增长转变，实现旅游业升级换代，打造国家生态文化旅游示范区。到 2020 年，创建旅游休闲度假区 2 个（其中：国家级旅游休闲度假区 1 个）、A 级以上旅游景区 16 个（其中：5A 级景区 1 个，4A 级景区 8 个），星级饭店达 20 家，星级农家乐达 100 家，实现旅游接待人数 1800 万人次、旅游总收入 180 亿元。

第一节　建设精品旅游景区

“十三五”期间，要科学布局，着力打造精品旅游景区工程。

杏花村文化旅游区。充分体现盛唐诗酒、山水农耕、传统民俗、江南村落“四大文化”， 高水平开展唐风田园农林示范区、天生湖唐风湖韵高端度假区的建设，打造“杏花醉雨”文化特色实景演出，包装旅游区的核心吸引物，到 2020 年，将杏花村文化旅游区建成集生态文化休闲、民俗文化体验、市井文化消费于

一体的国家 5A 级景区、国家文化产业示范基地和世界级旅游目的地，年接待国内外游客 300 万人次，引领全区文化旅游经济发展。

九华天池风景区。强力推进九华天池文化旅游休闲度假区建设，推进景区向集山水观光与休闲度假为一体的综合旅游景区转变，争创国家级旅游度假区。

大王洞风景区。逐步丰富大王洞风景区产品类型，延长游客逗留时间，将大王洞景区打造成为集洞穴探秘、地质考察、休闲度假、康体娱乐为一体的休闲度假旅游目的地。

秀山门博物馆。积极推进秀山门博物馆的运营开放，同时，深挖贵池本地文化内涵，如傩文化、诗文化、戏曲文化等，实现文旅融合，把文化体验与爱国主义教育有机结合，将秀山门博物馆打造成特色文化旅游精品景区。

万罗山风景区。推进万罗山生态观光景区、清溪河漂流和休闲度假区建设，将万罗山风景区建设成为集生态观光与休闲度假、康体养生于一体的综合文化旅游区。

霄坑大峡谷风景区。改造提升梅霄旅游公路，以乡村旅游为主线，进行生态资源的整体开发，将霄坑大峡谷打造成为集生态观光、旅居养生为一体的高端旅游度假区。

皖南水寨旅游区。以民俗村落、傩溪河漂流、亲子采摘乐园等为内容，将美丽乡村建设与旅游发展紧密融合。到 2020 年，将元四旅游区打造成为集传统文化体验、乡村文化休闲和亲水游

憩于一体的国家 4A 级旅游景区和贵池精品文化旅游品牌。

石门高旅游区。以古村落为主题，以魁星文化、高氏宗祠、太子庙、文昌阁、古学堂、古私塾为内涵，依托老山自然保护区、滴水崖水库等开发生态旅游，重点打造文化休闲旅游产品和自然生态旅游产品。到 2020 年，将千年古村石门高打造成为集“魁”文化、古村落文化与自然风光为一体的国家 4A 级旅游景区。

升金湖湿地休闲旅游区。整合九华佛缘度假村、鹤湖山庄、天源农庄、秀林生态园、升金湖循环经济示范园、汉东农业等资源，以水为依托，以农庄果园为背景，加强观鸟设施修建、古村保护修复、湖面及湖岸景观开发、水上景观项目设计、岸上设施项目建设、“渔”景观营造、鹤文化与水文化主题农庄与游乐园建设，将升金湖区域努力打造成为集生态涵养、湿地观鸟、湿地体验、科普教育和休闲度假为目标的生态湿地休闲旅游聚集区，国内湖泊型湿地旅游和生态教育基地以及国际上知名的科考观光和生态旅游目的地。

第二节　开发系列特色旅游产品

生态观光旅游产品。依托贵池区优越的生态环境资源，打造山水观光、溶洞探秘、河谷揽胜等生态观光旅游产品。重点开发精品山水观光游和溶洞峡谷探秘游。

文化体验旅游产品。依托贵池的文化元素（包括傩文化、诗文化、戏曲文化、杏花村文化等），重点开发傩乡文化游、李白

寻踪游、非遗赏析游和杏花村追梦游。

亲水休闲旅游产品。依托贵池南部优越的山地资源，着力打造亲水休闲旅游产品。重点开发城市水系休闲游、风景河流欢乐游、湖泊湿地亲水游和长江水道邮轮游。

健康养生旅游产品。依托贵池南部旅游区山地为主、空气清新、林木茂盛、峡谷众多优势，打造健康养生旅游产品。以“养生”、“养心”、“养老”为核心元素，重点开发生态养生、禅修养心、山地养老等旅游产品。

体育休闲旅游产品。依托全国生态经济示范区品牌、全国绿色运动健身大会举办地和境内丰富的森林、峡谷、湖泊等生态资源，打造体育休闲旅游产品。重点开发体育赛事观赏游和休闲体育健身游。

研学拓展旅游产品。依托贵池境内拥有优越的生态环境、浓郁的历史民俗文化，重点开发生态科普游、文博修学游、现代科技游和素质拓展游。

乡村度假旅游产品。依托各类民俗、古建筑、古村落及生态村、高山村、渔村等各种特色村庄和山水风光，重点开发名村古建寻访游、休闲农庄度假游和茶乡文化品赏游。

新业态旅游产品。重点开发汽车营地、特色文化街区和会展旅游产品。

第三节　实施文化旅游业提升工程

完善旅游配套产业。遵循产业发展规律，以市场需求为导向，加快提升住宿、餐饮、旅行社等基础配套产业，加强引导旅游购物、休闲娱乐等旅游薄弱产业，构建更具包容性的旅游产业体系。

——**住宿接待业。**着力优化主城区住宿业结构，打造以国际品牌酒店、高星级酒店为引领的高品质服务板块，以主题酒店、精品民宿为引领的特色服务板块，以汽车旅馆、房车营地为引领的自驾游服务板块，以经济型酒店、青年旅舍、社会旅馆为引领的大众消费板块，形成多样化、多层次的旅游住宿设施。

——**旅游餐饮业。**适应游客个性化需求，推动餐饮业向多元化转型，鼓励高端餐厅向特色化、大众化转变，扶持社会餐厅向标准化、规范化转变，注重挖掘餐饮文化内涵，提升游客体验。

——**旅行社。**着力改变旅行社“散、小、弱、差”的状况，主动转变经营模式，发展电子商务，增强产品创新和市场开拓能力，完善监督管理制度，提升旅行社行业整体水平。

——**旅游购物。**以挖掘地方文化为重点，整合全区工农业产品资源，引导企业研发高端旅游商品，全面开拓销售市场，使旅游购物成为我区旅游业新的增长点。

——**休闲娱乐业。**不断丰富休闲娱乐产品体系，营造休闲文化氛围，提升主城区旅游吸引力和竞争力，实现从单一的观光旅游向休闲旅游转型。

促进产业融合发展。创新发展理念，不断深化旅游业与农业

等其他产业、美丽乡村建设、新型城市化建设融合发展，形成百业兴旅、互促共荣的整体格局。

——**旅游与农业融合发展。**充分利用乡村生态环境和民俗文化等资源，把农业生产、特色产品生产、农艺展示与文化体验、旅游观光融为一体，形成一批以田园观光、农业采摘、农事体验、垂钓休闲、森林旅游、民俗观赏等休闲农业与农家乐为主的乡村旅游。

——**旅游与文化产业融合发展。**借助以文化为主题的节庆会展平台，举办摄影、体育比赛、书画艺术、传统民俗等会展节庆活动，创建有影响力的节庆会展品牌，吸引各类文化创意企业、工作室入驻，推动动漫、广告、书画、创作、软件开发、网络游戏等新兴文化业态的发展，打造一批旅游文化演艺品牌，唯美展现贵池山水人情和历史变迁，提升旅游产品文化附加值。

——**旅游与工业融合发展。**完善贵池区工业集聚区的旅游功能，积极发展以池州九华发电公司、牛头山海螺集团为代表的工业观光游和商务考察游。依托现有的工业基础和优势，培育一批旅游商品加工企业，大力发展能够解决旅游景区发展的配套设施，如漂流、登山、探险设备、潜水、钓鱼器具、露营帐篷等户外休闲用品，降低我区旅游加工对外依赖程度，促进传统的旅游服务业向工业延伸。

——**旅游与体育融合发展。**依托全国绿色运动健康大会、马拉松赛、国际铁人三项赛等体育活动，开展精品赛事推介、体育

项目现场体验，以及登山、徒步旅行、水上运动、峡谷探险、攀岩、汽车营地、自行车营地等户外活动，推进体育基础设施建设，拓展体育产业发展空间，提升旅游发展内涵。

——**旅游与金融融合发展。**以市场为主导，合理配置资源，优化信贷结构，针对文化旅游企业不同发展阶段，量身打造品牌化、多元化、全方位的金融服务产品体系，创新金融机构内部信用评级和授信审批机制、信贷产品和服务方式，鼓励和引导中小企业担保公司为文化旅游企业担保融资，助推文化旅游产业做大做强，实现文化旅游产业与金融业互惠双赢。

——**旅游与美丽乡村建设融合发展。**坚持因地制宜，突出地方特色，以环境整治、基础设施建设和公共服务配套为重点内容，以区内旅游走廊和“三线三边”沿线为重点区域，加快推进美丽乡村建设，促进美丽乡村建设与发展乡村旅游有机融合，形成一批具有自身特色且服务功能完善的乡村旅游精品，培育一批旅游名村。

——**旅游与新型城镇化建设融合发展。**明确产业定位，坚持把“生态文明”和“文化传承”作为新型城镇化建设的重要原则，将文化旅游产业功能、城镇功能、生态功能融为一体，培育一批休闲度假小镇、文化旅游小镇、森林养生小镇等旅游名镇，使其真正成为依托和服务于城市的环城旅游、休闲、度假小镇发展带。

第四节　加强旅游公共服务体系建设

完善旅游综合服务体系建设。加快建设旅游集散中心、咨询

服务中心、旅游标识系统和旅游便民服务设施，努力完善旅游公共服务设施，提升贵池区旅游综合服务功能。

加快旅游道路交通支撑体系建设。实施“快旅慢游”战略，进一步改善贵池区内外交通环境，构建网络化、无缝衔接的旅游交通体系，提供便捷、通畅的进入通道，配套建设主城区慢行交通网络，拓展城市慢游空间。重点完善城区、各旅游区交通道路网，加快提升公路等级，推进“青十线”、“齐石线”“梅霄线”、“唐田升金湖线”等旅游公路改造工程，尽快形成快速通达的旅游交通网络，解决旅游区“最后一公里”问题，提升可进入性。

推进旅游标准化建设。建立健全旅游服务标准体系，开展 A 级景区、旅游度假区、星级饭店、星级农家乐等旅游标准化创建活动，推广应用 ISO 质量和环境管理认证体系，不断提升旅游服务水平。推进“智慧旅游”建设，以游客互动为中心，建立集管理、服务、展示、经营为一体的开放式旅游信息平台和终端体系，推动旅游智慧化。到 2020 年，全区所有 4A 级以上景区全部达到“智慧旅游”景区标准，贵池区创建省级“智慧旅游”县（区）。

创新旅游营销方式。充分挖掘贵池生态、文化旅游资源内涵，整合辖区旅游资源，加强与周边旅游景区合作，建立促销联盟，开展整体营销。进一步包装策划青山秀水生态游、宜居休闲度假游等精品旅游线路，积极打造杏花村国际文化旅游节、中国绿色运动会等节庆品牌，提高贵池旅游的市场知名度和美誉度。充分

借助“旅游+互联网”的融合优势，采用线上线下相结合，借助微信、微博等互联网各种旅游营销平台，实现网络旅游营销全覆盖。

专栏 7　旅游业重点建设项目

重点推动天生湖旅游综合体、杏花醉雨、秋浦河水上观光、杏花村自驾车及房车营地、杏花村文化旅游区民俗文化保护与展示、杏花村文化旅游区东村口游客服务中心、杏花村文化旅游区北村口游客服务中心、万罗山国家级生态文化旅游度假区开发、高端生态养生度假栖息地、元四民俗文化综合旅游开发、九华天池文化旅游休闲度假区开发、霄坑大峡谷旅游景区开发、梦陶园休闲度假区、石门高乡村旅游、陈村美丽乡村旅游开发和池州市申懋游乐园等项目建设。

第六章　培育提升新业态，加快发展现代服务业

坚持市场化、产业化、社会化的发展方向，以全面发展现代服务业为核心，以提升发展生活性服务业为基础，以加快发展生产性服务业为重点，以商贸物流、电子商务、健康养生为支撑点，着力扩大服务业总量，提高服务业发展质量，优化服务业结构。到 2020 年，力争全区实现服务业增加值 180 亿元以上，占 GDP 比重达 45%。

第一节　推动生产性服务业向专业化

金融业。积极组建、引进和完善各类金融机构，有效利用民间资本，发展民间金融。提升地方法人金融机构实力，推动新型金融机构快速发展，不断增加国有商业银行和股份制商业银行分支机构区及以下网点数量，引导各类准金融机构、金融中介组织有序发展。加快农村金融网点建设和金融服务功能完善，布设ATM 机等金融自助服务终端，到 2020 年实现农村金融服务室（站）行政村全覆盖。引导和扶持金融机构开展制度创新、管理创新、产品创新和服务创新，积极稳妥推进互联网金融。强化政策性融资担保公司建设，提高资本金规模，提升融资担保能力。创新融资体制，认真落实奖补政策，加大企业“新三板”挂牌和上市工作力度，推进企业直接融资，提高直接融资比例。加大企业上市力度，力争每年平均有 1 家以上企业成功在主板、“新三板”或“四板”上市挂牌。

电子商务。培育一批具有规模影响力的电子商务企业和服务品牌。支持搭建区域电子商务公共服务平台，加快发展线上线下融合、覆盖全程、综合配套、安全高效、便捷实惠的现代商品流通和服务网络。加快农村信息基础设施建设和宽带普及，推动电子商务进农村发展，加大对农村电商人才的培养，引导具有实践经验的电子商务从业者返乡创业，鼓励电子商务职业经理人到农村发展。支持电商运营平台或龙头电商企业，在镇街道（园区）、行政村设立农村电子商务服务站（点）。加快推进池州高新区电

子商务产业园等重点项目建设，促进跨境电子商务协同发展，参与全球市场竞争，促进产品、服务质量提升和品牌建设，更紧密地融入全球产业体系。到2020年，建成若干电子商务产业园区，网络零售额占全社会消费品零售额比重达到10%。

科技服务业。大力发展研究开发、技术转移、创业孵化、知识产权、科技金融等服务业态，积极培育市场化新型研发组织、研发中介，推广“孵化+创投”等孵化模式，探索投贷结合的融资模式，建设一批面向中小企业的科技公共服务平台、工业园区配套服务中心，推动科技服务与企业对接，促进工业设计与科技成果产业化。到 2020 年，基本形成覆盖科技创新全链条的科技服务体系，培育若干具有知名品牌的科技服务机构和龙头企业。

信息服务业。突出发展大数据服务、行业应用软件、嵌入式软件、软件技术服务、集成电路设计和系统集成等，促进工业生产流程再造和优化。大力发展云计算、物联网、北斗卫星系统应用和呼叫中心等特色信息产品，推动动漫游戏与虚拟仿真技术在设计、制造等领域的集成应用。加快发展物联网产业，推进物联网在智能交通、环境保护、公共安全、平安家居、智能消防、食品溯源等领域的应用。

总部经济。以境内丰富的旅游资源、生态资源、佛教文化资源、产业园区、物流集聚区和商务商贸集聚区为基础，设立总部经济区，重点发展高新技术产业研发、企业区域销售采购中心等功能性总部，以及金融保险、商贸流通、文化旅游、佛教文化、生态环保、文化传媒等区域性总部。吸引重点发展领域的中小企

业入住总部经济区，提升产业活力。合理规划商务楼宇建设总量，与总部经济发展规模保持同步。

文化创意。依托贵池特色产业优势、文化资源优势，大力培育文化创意产业，积极推动文化创意与制造业、旅游等产业的互动融合，发展旅游用品设计、礼品设计、工业设计、服装设计等。

第二节　推动生活性服务业品质化

加快发展养老服务业。采取政府主导、社会集资、民办公助等多种形式推动社会化养老工作。加强区综合性社区福利服务设施建设。每个社区建设一所老人日间照料中心。镇街社会养老中心充分利用自有资源，改造空余房间用于社会化养老，使各社会养老中心床位利用率达到 95%以上。支持社会力量举办养老机构，支持各类养老服务企业和社会组织发展，积极开展养老社会组织孵化工作。

积极发展家庭服务业。坚持市场运作与政府引导相结合、政府扶持与规范管理相结合、满足生活需求与促进经济结构调整相结合、促进就业与维护权益相结合，引导和鼓励各种资本投资创办家庭服务企业，推进公益性信息平台建设，统筹发展家政服务、病患陪护服务、托老（幼）护理、保洁、代购代销等业态。到 2020 年，惠及城乡居民的家庭服务体系比较健全，基本满足家庭的服务需求。

大力发展社区服务业。围绕便民服务，鼓励企业设立社区服

务网点，加快形成便利店、家政、邮政、托幼、医疗、教育、文娱、维修、保安、再生资源回收等配套完善的社区服务设施网络。创新社区服务形式与内容，完善社区服务与管理，推进社区服务向社会化、产业化、网络化方向发展。

推动房地产业健康发展。合理引导和发展商品房市场，优化和保障供给。加快建立以棚户区和农村危房改造为主要内容的住房保障体系，改善中低收入家庭居住条件。实施绿色建筑行动，强化建筑节能，提高住宅产业科技含量和智能化水平。推进房地产去库存化，保持房地产业持续健康发展。

第三节　推动商贸物流业精细化

加强中心商务区建设。以东部新区、西部新城建设为契机，着力引进知名品牌开发商，加快推进集大型商业购物中心、星级品牌酒店、高档写字楼、休闲娱乐等功能为一体的新区商业综合体、前江城市商业综合体建设，增强中心城区辐射服务能力，提升城市品位、居民生活品质。依托高铁站点、池州长江大桥出入口的人气积聚和辐射带动效应，着力打造集物流配送、旅游集散、商贸市场于一体的商业综合体。加快规划建设特色商业街，重点建设杏花村美食一条街、旅游商品一条街等特色商业街。

加快市场体系建设。按照交易方式现代化、管理模式信息化的要求，通过推进市场功能、经营制度和交易方式的创新，加快各类专业市场、综合市场、集贸市场的改造提升。积极培育新兴

市场，加快推进殷汇专业市场、里山街道石材大市场、梅村镇茶叶大市场等新兴市场建设。继续完善农村消费网络，推进农村农贸市场改造提升，全面推进“万村千乡市场工程”，建设镇街商贸中心、配送中心和直营连锁店。逐步形成以主城区为中心，殷汇、牛头山、马衙、乌沙、梅街、梅村等为补充，合理分工、功能互补的市场体系。

打造物流高地。依托产业园区、矿产品开采及精深加工基地、大宗商品集散地，在牛头山、乌沙等重要港区和交通枢纽布局创建现代物流集聚区，配套建设新型专业市场、仓储等相关设施，建设现代化、集约化、高效率的综合物流基地。加快物流设施建设，完善区域物流体系，提高物流配送能力。加强交通运输、商贸物流、供销、邮政及快递、电商等相关物流服务网络和设施的共享衔接，鼓励多站合一、服务同网。鼓励传统运输、仓储、批发、零售等企业逐步拓展服务范围，支持传统商贸企业建设现代商贸中心和物流配送中心，发展第三方配送和共同配送，提高物流效率。到 2020 年，打造若干个长江经济带知名的港口物流集散中心。

专栏 8　服务业重点建设项目

重点推动池州高新区物流园区建设、池州高新区软件产业园建设、前江港口物流、前江工业园区综合服务区、“大龙网”跨境电子商务产业园、里山小石材市场、牛头山镇商贸物流城建设、前江仓储保税及国际贸易、前江流通加工、前江商务办公和涓桥恒安机动车检测等项目建设。

第七章　大力发展现代农业，提高农业产业化水平

以发展多种形式规模经营为核心，以构建现代农业经营体系、生产体系和产业体系为重点，推动农业发展由数量增长为主转到数量质量效益并重上来，加快形成粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体、一二三产融合发展新格局，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路。

第一节　构建新型农业经营体系

依法加快土地流转。健全土地承包经营权登记制度。全面推进土地承包经营权确权登记颁证工作。依托农村经营管理机构健全土地流转服务平台，完善区镇村三级服务和管理网络，建立土地流转监测制度。稳步推进土地经营权抵押、担保试点，研究制定统一规范的实施办法，探索建立抵押资产处置机制。到 2020 年，实现土地流转 60 万亩以上。

培育新型农业经营主体。加快培育和发展专业大户、家庭农场、农民专业合作社、农业企业等新型农业经营体系，建立健全农业社会化服务体系，推进农业生产全程社会化服务机制创新试点。采取“公司+家庭农场+合作社+农户”的模式，组建农业产业联合体。坚持引进和培育相结合，发展壮大农业产业化龙头企业。大力培育新型职业农民，重点培养科技致富带头人、种养业能手、农村经纪人、专业合作社领办人、农民企业家和农村高技能人才。每年评定区级示范农民合作社、示范家庭农场各 15

个，每两年评比区级农业产业化龙头企业 10 家。到 2020 年，家庭农场力争达到 600 家，合作社发展到 500 个，新增年销售收入 1 亿元以上的农业产业化龙头企业 5 家，培育新型职业农民 2000 名以上。

第二节　构建现代农业生产体系

稳定粮食生产。坚持最严格的耕地保护制度，坚守耕地红线，实施藏粮于地、藏粮于技战略，提高粮食产能。继续实施土地整理、农业综合开发等重点工程，完成 20.6 万亩高标准基本农田建设。以绿色增产模式攻关示范行动为抓手，深入推进粮食高产创建活动，调整优化粮食生产结构，重点发展优质水稻、专用品种水稻，提高粮食生产科技水平，稳定粮食生产面积，提高单产和品质，提高粮食综合生产能力。确保 2020 年粮食播种面积 75 万亩，总产 30 万吨。

全面提高农产品质量安全水平。推进区、镇两级农产品质量安全监管体系建设，重点是加快区农产品质量安全中心建设。加强“三品一标”认证和登记管理，充分发挥农产品产地和产品认证对标准化进程的引领和带动作用。转变农业生产方式，大力发展水稻等农作物绿色增产模式生产，主要农作物的化肥和农药利用率提高、实现使用量零增长。到 2020 年，创建省级安全优质农产品标准化生产基地 8 个，农产品“三品”认证数量达到 200 个。

推进农业标准化和信息化。加快农业标准化进程，继续推进园艺作物标准化生产、畜禽标准化规模养殖和水产健康养殖，加强源头治理，规范生产过程，着力打造农业标准化生产基地和农产品知名品牌。开展“互联网+”现代农业行动，鼓励互联网企业建立农业服务平台，加快发展农村电子商务，推广成熟可复制的农业物联网应用模式，强化农业综合信息服务能力。

强化科技支撑能力。逐步完善科技支撑体系，增强自主创新能力。积极构建政府主导、科技支撑、农民主体、社会参与的“四位一体”的农业科技服务体制；深入推进农技人员包村联户，围绕主导产业重点推广先进适用的良种、良法。提高农业生产机械化水平，推进农机农艺融合，促进工程、生物、信息、环境等技术集成应用。

第三节　构建现代农业产业体系

积极推进农业结构调整。大力开展农田水利建设，加快推进高标准农田建设，以绿色增产模式攻关示范行动为抓手，深入推进粮食高产创建活动，切实提升粮食综合生产能力和可持续发展能力。进一步优化农业区域布局，优先发展比较优势突出的产业或产品，逐步形成具有区域特色的农业主导产品、支柱产业和特色品牌，着力打造优质粮油、畜禽、水产、蔬菜、茶叶、焦枣等优势特色农产品产业带。发展观光农业、乡村旅游等农村休闲旅游业。大力推进农机农艺融合，着力加强良种良法配套、农产品

精深加工、生态环境保护、资源高效利用等关键技术研发和应用，加快农业科技成果转化。

深入推进农业产业化。深入抓好农村土地经营权确权登记颁证工作，积极稳妥推进土地流转，发展适度规模经营。坚持特色发展，鼓励扶持“一村一品、一镇一业”。依托资源优势，大力发展农副产品加工业，提高农业附加值。鼓励实施绿色增效、品牌建设、科技推广、主体培育、改革创新“五大示范行动”，以杏花村省级现代农业示范区为基础，高起点、高标准、高水平创建国家级现代农业示范区。引导农产品加工企业向现代农业示范区、农业产业化示范区集聚。到 2020 年，规模以上农产品加工企业实现产值 40 亿。

推进一二三产融合发展。大力发展特色种养业、农产品加工业和农村服务业，推进生产、加工、物流、营销等一体化发展，延伸产业链，增加附加值。创新农业新业态和商业新模式，引进电子商务进入农业领域，大力发展观光农业、乡村旅游、农村餐饮娱乐业和旅馆服务业等农村休闲旅游业。积极争创国家级、省级休闲农业与乡村旅游示范点，每两年评比区级休闲农业与乡村旅游示范点 5 个。

第四节　推进农村综合配套改革

推进农村集体产权制度改革。推进农村产权制度改革，全面完成土地承包经营权确权登记颁证工作，稳步引导农村土地市场化、集约化、资本化运作。加快推进农村房屋确权颁证，开展

农村小型水利工程确权颁证试点，实现农村集体建设用地、宅基地、林地确权颁证常态化。探索开展林权、土地承包经营权、农房、大牲畜和大型农用生产设备等多种形式的抵押贷款，盘活农民资产，促进农村产权交易规范运转，拓宽租金、股金、红利等财产性收入渠道。

稳步推进农村土地制度改革。稳定农村土地承包关系，完善土地所有权、承包权、经营权分置办法，依法推进土地经营权有序流转，赋予农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保权能。分类实施农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点。完善各类土地市场交易管理规定，建立不动产价格体系，建立以地价为基础的不动产价格评估制度。严格规范土地流转行为，强化土地流转管理和服务，加强土地流转用途管制。

深化水利和林业改革。按照“明确事权、改革产权、多元投入、建管结合”的原则，推进小型水利工程投资、建设、管护改革。积极推进水价改革、水利建设投融资改革、镇街水利站体制改革。深化集体林权制度改革，进一步明确重点林区、自然保护区等生态公益功能定位，理顺管理体制，创新经营机制。建立健全森林资源资产产权制度，加强对林权流转交易的监督管理。强化林业执法监管职能，规范行政审批行为，推进林业综合行政执法。

创新和完善乡村治理机制。深入推进乡镇改革，改革乡镇事业站所管理体制，创新行政运行机制，提高乡镇政府社会管理和

公共服务能力。扩大农村社区建设试点，探索以村民小组为基本单元的村民自治试点。进一步规范村“两委”职责和村务决策管理程序，健全村民对村务实行有效监督的机制。激发农村社会组织活力，重点培育农村专业协会类、公益慈善类、社区服务类等社会组织。构建农村立体化社会治安防控体系，深入推进一村一警包村联系制度，开展突出问题专项整治，推进平安乡镇、平安村庄建设。

专栏 9　现代农业重点建设项目

重点推动池州市国家级现代农业科技示范园区核心区建设、国家级现代农业示范区建设、牛头山镇现代农业产业化基地、长山生态农业及观光旅游、农业产业化示范园建设、金丰园现代农业、贵池区粮食产业园、池州市国家级黄颡鱼保种场建设、涓桥镇优质水稻种植基地、万亩“秋浦花鳜”休闲观光渔业示范基地、杏花村文化旅游区白鹭渔舟、唐田镇现代农业和太朴山休闲农业等项目建设。

第八章　实施创新驱动发展战略，全面推动“双创”

坚持创新发展，实施品牌提升，充分发挥科技创新、品牌建设对经济社会发展的引领支撑作用，着力增强自主创新能力、科技成果应用能力，提高核心竞争力，全面推进大众创业、万众创新。

第一节　提升自主创新能力

以可持续发展和技术升级为主攻方向，进一步加大对数控机床及机械零部件、光电及电子、节能环保等优势主导产业、重点企业的扶持，促其做大做强做优。鼓励企业与高校、科研院所合作，创建一批企业技术中心和工程技术研究中心，重点加强省级九华数控机床研究设计院、省柴油机尾气处理工程技术研究中心、省生物质炭基复合肥料工程技术研究中心建设。引导企业加大科技投入，支持企业与高校院所开发产学研联合攻关，鼓励企业引进新技术、应用新技术，加快对重点产业领域主导技术、关键技术、基础技术和成套技术装备的消化吸收再创新，形成自主知识产权。重点突破产业升级面临的重大共性和关键技术瓶颈，提升工艺水平，延伸产业链条，优化产品结构，壮大产业规模，全面提高优势主导产业的市场竞争力和综合经济效益。到 2020 年，争创国家级创新平台 3 家，省级以上创新平台达到 60 家，科技进步贡献率达 55%，高新技术产业、战略性新兴产业和规模工业新产品产值实现翻番。

第二节　推进创新平台建设

加快池州高新区科技孵化器建设步伐，积极争创国家级孵化器；着力推进前江工业园区组建服务于循环经济产业发展的综合性科技企业孵化器，并用 3 年时间将其升级为省级科技孵化器。同时，支持相关重点企业组建相关专业科技孵化器 1-2 个。推行

“孵化+创投”等孵化模式，建设“创业苗圃+孵化器+加速器”的孵化服务链条。做好农业科技示范区的建设工作，重点扶持国家级杏花村农业科技示范园区建设，抓好省级谷潭科技示范园、省级渔业科技示范园及省级汉东农业科技示范园建设，着力推进西山焦枣科技示范基地、黄颡鱼良种繁育科技示范基地及循环经济示范基地建设，为全区农业产业结构转型升级提供科技支撑。

第三节　全面拓展众创空间

依托科技企业孵化器、中小企业创业基地等平台，集聚创新要素，推广创客空间、创业咖啡、创新工场等新型孵化载体，实现创新与创业相结合、线上与线下相结合、孵化与投资相结合，构建低成本、便利化、开放式的众创空间。“十三五”期间，建立 3-5 个面向普通大众提供创新、创业及成果转化服务的创业苗圃或创新工场，同时依托重点骨干企业建立 3-5 个电子信息、智能装备制造等专业创客空间。

加快推进大众创业，万众创新。主动邀请拥有丰富经验和创业资源的企业家、天使投资人和专家学者来贵池开展创业创新辅导，支持社会力量举办创业沙龙、创业大讲堂、创业训练营等创业培训活动。积极举办创新创业大赛等赛事活动，支持企业参与国际创新创业大赛，为投资机构与创新创业者提供对接平台。推动形成包括创业投资、产业基金、信用担保、银行贷款、企业上市、债券发行等在内的融资体系。通过股权激励、财政补助、贷

款支持等方式，充分调动高校院所科技人员、高层次人才、青年大学生以及草根能人创新创业激情，营造崇尚创新、宽容失败、开放包容的创新文化。

第四节　加强质量品牌建设

以争创国家、省质量奖及中国驰名商标、省著名商标、市知名商标等为引领，以培育“名企、名品、名牌”为抓手，推动贵池质量品牌升级。支持企业推进管理对标、流程再造、兼并重组、项目建设，打造一批在全省具有较强竞争力的集团公司，培育一批具有核心竞争力、引领行业发展的优秀企业。实施工业产品质量提升计划，开展质量标杆和领先企业示范行动，推广先进质量管理技术和方法，提高贵池品牌市场占有率和美誉度。推进商标品牌建设，制定名牌培育规划和推进措施，支持企业主导或参与制定国际标准、行业标准和地方标准。加大品牌宣传保护力度，营造全社会创牌、用牌、护牌的良好氛围。到 2020 年，产品质量安全监测体系全面建成，工程质量优质工程率高于全省平均水平，全区中国驰名商标达 3 个，安徽省著名商标达 40 个，安徽名牌产品达 20 个。

专栏 10　创新创业重点项目

池州高新区国家级科技企业孵化器：依托池州高新区省级科技企业孵化器，建设科技孵化中心，主要为电子信息、数控装备制造及节能环保等

产业发展提供公共检测服务、培训、网络技术、产品展示等服务。

前江工业园区科创产业园：占地 100 亩，建设研发中心及公辅设施、标准化厂房，加强与高校联系合作，重点培育和孵化新材料和循环经济补链项目。

涓桥农民工创业园：主要建设标准化厂房、钢结构厂房、写字楼、住宿楼等以及相关配套设施，打造农民工创业平台。

互联网产业园：规划用地 5000 亩，主要建设互联网终端产品研发生产基地，大力培育电子商务服务企业，促进电子商务与辖区支柱产业或优势产业融合。

梅里农民工创业园：主要建设标准化厂房、钢结构厂房、写字楼、住宿楼等以及相关配套设施，打造农民工创业平台。

第九章　实施“互联网+”行动计划，拓展网络经济空间

充分利用“互联网+”技术和模式，融入经济社会各领域，加快推动众创、众包、众扶、众筹，加速培育互联网新产品、新业态，催生经济社会发展新动能、新增长极。到 2020 年，互联网服务业占服务业比重达到 20%。

第一节　运用“互联网+”三次产业

推动“互联网+”工业。以 C2B 个性定制、在线增值服务等模式创新为重点，推动制造业产业链各环节的互联网化；以产品和装备互联为主线，重点突破网络协同研发与制造、远程运维服务化、智能制造等模式变革，推动发展工业互联网。加快推广分

布式能源系统、能源集成优化系统等技术的普及，提高重点行业能源利用智能化水平；积极开展企业数字能源应用等级评价，推动发展能源互联网。

推动“互联网+”农业。推广成熟可复制的农业物联网应用模式。逐步普及基于环境感知、实时监测、自动控制的网络化农业环境监测系统。完善农副产品质量安全追溯体系。充分利用现有互联网资源，构建农副产品质量安全追溯公共服务平台。

推动“互联网+”服务业。深化信息技术在服务业领域的广泛应用，促进信息技术应用向生产性服务业和生活性服务业渗透，实现传统服务业向现代服务业转变。推动服务业智能化和网络化升级，推进现代服务业结构向高级化发展。发展体验经济、社区经济、共享经济，培育形式多样的新型业态。到 2020 年，基于互联网的新兴业态不断涌现，电子商务、互联网金融快速发展。

——**“互联网+”电子商务。**推动线上线下融合发展，大力发展移动电子商务。培育加快推进网络经济与实体经济深度融合，加大电子商务龙头企业引进培育力度。着力扩大地产品网络销售，完善电子商务产业体系。

——**“互联网+”金融。**规范发展网络借贷和互联网消费信贷业务，探索互联网金融服务创新，更好满足中小微企业、创新型企业和个人的投融资需求。积极引导风险投资基金、私募股权投资基金和产业投资基金投资于互联网金融企业。鼓励金融机构利用互联网拓宽服务覆盖面。

——**“互联网+”物流。**积极发展交通运输物流公共信息平台、跨境电子商务配送等重大现代物流项目，鼓励大数据、云计算在物流领域的应用，建设智能仓储体系，优化物流运作流程，提高物流供需信息对接和使用效率。完善居民区、产业园区网购商品投送公共设施和农村网络代购网点。

——**“互联网+”新服务模式。**加快培育下一代互联网、移动互联网、物联网等环境下的新兴服务业态。积极推动建设政务云、工业云、农业云等行业专有云，为行业提供专业云服务。

第二节　运用“互联网+”公共服务

“互联网+”政务。加快构建基于云平台的跨层级、跨部门的互联互通的统一电子政务公共服务平台，推动网上政务服务体系建设从传统电子政务向“互联网+政务”的模式转型，逐步形成网上服务与实体大厅服务、线上服务与线下服务相结合的一体化新型政府服务模式。

“互联网+”民生服务。大力发展以互联网为载体、线上线下互动的新兴消费，加快发展基于互联网的医疗、健康、养老、社会保障等新兴服务。发展基于互联网的医疗卫生服务，支持第三方机构构建医疗信息共享服务平台。鼓励健康服务机构利用云计算、大数据等技术搭建公共信息平台，提供长期跟踪、预测预警的个性化健康管理服务。建设完善教育信息化基础设施，推进优质教育资源共享与服务。加强数字图书馆、数字档案馆、数字

博物馆等公益设施建设。鼓励发展基于移动互联网的旅游服务系统和旅游管理信息平台。

第三篇　强化协调发展　构建统筹推进新格局

第十章　坚持特色发展，振兴镇域经济

坚持“宜工则工、宜农则农、宜旅则旅、宜商则商”，积极打造工业重镇、商贸名镇、文化旅游强镇、现代农业大镇，形成错位发展、互为补充的镇域特色产业发展格局，推动镇域经济快速协调发展。到 2020 年，全区镇街财政收入达 5000 万元的镇街道 11 个，达 1 亿元的镇街道 6 个。

第一节　优化产业发展空间布局

坚持“因地制宜、特色发展”理念，把产业发展与当地的资源秉赋、区位条件、产业基础紧密结合起来，形成优势互补、错位发展的产业发展格局。

明确产业发展定位。围绕“一线、两核、三区、四带”的总体布局，发展镇域带状特色经济。鼓励和支持梅街、棠溪、里山、牌楼、梅龙等镇街道重点发展金属和非金属矿科学采选及精深加工，形成沿齐石线金属和非金属开采及精深加工产业带。乌沙、秋江、涓桥等镇街道重点发展装备制造、机械加工、纺纱纺织和

农副产品加工等产业，形成沿江工业经济产业带。墩上、马衙、梅村、牌楼、唐田、涓桥、殷汇等镇街大力发展文化旅游业，形成池青九、青十、秋浦河沿线文化旅游产业带。

认真落实产业发展规划。充分发挥镇街产业发展规划的引领作用，推动产业集聚发展，扩大产业规模，增强产业市场竞争力。围绕镇街产业发展规划，制定产业发展行动计划，有计划、有步骤地抓好规划落实。

第二节　大力发展特色产业

把培育壮大特色产业作为增强镇域经济竞争优势和振兴镇域经济的主抓手，做大产业规模，提升产业竞争优势。

发展矿产品科学采选及精深加工业。按照整合资源、保护环境、创新技术、深度加工的整体要求，重点发展石灰石、方解石、白云石等“三石”资源和金、银、铜、钼等金属矿的科学采选及精深加工，积极推动金属矿整合技改、扩规升级，重点发展非金属矿粉体功能材料、复合新材料等深加工产品以及新型建材等终端应用产品，延伸矿产品产业链，推动金属和非金属矿产业科学发展。

发展装备制造及机械加工业。坚持整合资源、完善配套、提升功能、转型发展的工作思路，在培育壮大装备制造及机械加工业的基础上，突出抓好产业链招商，完善产业配套，推动装备制造及机械加工产业集聚发展。

发展纺纱纺织及特色农产品加工业。遵循因地制宜、彰显特色、龙头带动、产业化提升的发展导向，大力推行规模化、标准化、品牌化和市场化建设，着力发展大棚蔬菜、茶叶、经果、苗木花卉、特种水产品养殖等特色农业；鼓励支持特色产业开展“三品一标（有机食品、绿色食品、无公害食品，地理标志产品）”认证和商标注册，重点扶持“西山焦枣”、“梅里富硒米”、“霄坑绿茶”、“秋浦花鳜”等优势农产品扩量提质、做强品牌；秋江、乌沙、殷汇等镇街加强规划引导，优化空间布局，推动纺织纺纱企业集聚发展；深化农产品信息服务体系建设，鼓励发展电子商务开展网上交易，实现增产增收，推动特色农业快速发展。

发展乡村文化旅游业。落实政府主导、项目带动、产业融合、可持续发展基本方略，充分发挥杏花村文化旅游区带动作用，依托升金湖自然保护区、大王洞、霄坑大峡谷、九华天池、万罗山等知名旅游景点，利用镇街自然资源、生态资源优势，挖掘民俗文化内涵，推动旅游、生态、农业、文化、科技融合发展。

加快发展农村电商。鼓励各类主体建设涉农电商平台，拓宽特色农产品、民俗产品、乡村旅游等市场。加强交通、信息、产地集配、冷链等设施建设，鼓励镇街商贸企业建设配送中心，发展第三方配送，提高流通效率。大力培养农村电商人才，加大金融支持力度，推动创业就业，优化电商发展环境。

积极发展新能源产业。支持镇街利用资源优势，大力发展清洁能源。鼓励乌沙、唐田、牌楼、牛头山、梅街等镇街发展太阳

能光伏发电，唐田、里山、梅街等镇街发展风能发电，马衙街道、棠溪镇发展抽水蓄能发电。继续推广农村沼气，推进生物质能开发利用。

第三节　持续扩大有效投入

充分发挥投资的关键作用，利用资源优势，全方位扩大招商，推进项目建设，着力改善民生，夯实发展基础，增强发展后劲。

加强招商引资。坚持招商引资为第一要务，强化主体责任，加强招商队伍建设，形成一名主要领导主抓招商、一名班子成员专职招商、镇街上下合力推进招商的工作机制。创新招商方式，拓宽招商渠道，围绕镇街资源优势、产业基础和区位条件，积极开展以商招商、产业链招商，大力发展特色产业；依托乡村人脉资源优势，收集、挖掘招商信息，提高招商实效。

强化项目建设。完善项目建设推进机制，落实工作责任，加快推动项目建设。抢抓政策机遇，结合当地实际，加大项目谋划编制力度，争取上级资金扶持，实施一批打基础、增后劲、惠民生的项目，补短板，促提升。积极争创产业集群专业镇、特色景观名镇、农业标准化生产基地、现代农业示范区，大力实施一批特色产业项目，做大产业规模，厚植发展优势。以农田水利、交通、能源、信息和新型城镇化建设为重点，增强农村基础设施综合承载力。加强生态文明建设，深入推进美丽乡村建设，突出抓好农村环境综合整治，改善农村居住环境，建设农村美好家园。

大力推动农村危房改造、农村饮用水安全等民生工程建设，提高农民生活质量。

第四节　加强产业平台建设

围绕振兴镇域经济，加大投入力度，推进基础设施建设，优化功能配套，为产业发展提供有效支撑。

推进城镇基础设施建设。按照新型城镇化建设的总体要求，优化城镇空间布局，积极推进产城融合发展。坚持以市场为导向，吸引社会力量参与城镇基础设施建设，配套完善自来水厂、污水处理厂、垃圾处理系统、农贸市场、有线电视、互联网等公共服务体系，提升集镇综合承载能力。

打造产业发展平台。加强资源节约集利用，推动生产要素向集镇、基地、工业集中区（工业小区）集聚。鼓励有条件的镇街道规划建设工业集中区（工业小区）、加工基地、专业市场等。积极支持秋江街道发展莲台新型工业集中区；乌沙镇发展临港工业园；梅街、棠溪、里山加大资源整合力度，发展非金属矿深加工产业示范基地；殷汇镇发展读山、榨岭工业小区；梅村镇发展长山工业集中区；里山街道发展石材加工市场等。积极推动秋江、乌沙、涓桥、梅龙等镇街道加大工业集中区（基地）土地清理力度，盘活存量资产，借助租赁、转让、入股等方式，提高产业承载能力。

第五节　营造良好发展环境

按照园区经济和镇域经济协同发展的工作思路，调动一切积极因素振兴镇域经济，为全面建成小康社会提供强大动力。

完善财政激励机制。鼓励和支持镇街道增收挖潜，促进财政收入快速增长。认真落实国家、省、市扶持“三农”发展的各项政策措施，加大政策配套力度，完善财政奖补办法。按照事权与财权相匹配的原则，提高镇街道财政一般预算收入超收额和土地出让金分成比例，用于镇街道发展工业和新型城镇化建设。加强涉农资金整合，优先支持优势产业和重点项目建设。

强化土地要素保障。在全区范围内统筹调配各类用地，实行有偿使用、有序流转、合理配置、规范管理。通过上级下达的圈内指标、单独选址和增减挂钩等方式，加大土地报批力度，满足镇街道项目建设用地需求。全面开展农村土地承包经营权确权登记颁证工作，积极推进土地流转工作，认真落实各项政策措施，把土地流转与规模经营、农业产业化和产业基地建设紧密结合起来，提升农业规模化、专业化、现代化水平。

完善人才科技支撑。加强镇街道农业科技推广和社会化体系建设，提高服务水平，创新服务形式，增强服务效能。充分发挥各类人力资源培训平台作用，创新培训模式，加大农村实用技术人才和农民工转产培训力度。建立特色产业、示范基地、重大项目首席科技专家制度，引导和支持科技型企业开展产学研合作。鼓励专利和科技成果产业化，对引进发明专利或自主专利技术和

科技成果形成产业化、市场前景良好的，优先给予政策扶持。

专栏 11　镇域经济重点建设项目

主要推动农特产品加工产业园标准化厂房及基础设施建设、年产 200 万件服装加工、古建园林修复建造、年产 2 万吨植物蛋白生产、大石门铜多金属矿、年产 5 万套宠物木制品、神山水泥用灰岩矿综合开发及配套码头、乌沙镇服装产业基地建设、涓桥工业集中区综合体开发、斗溪水库旅游开发和安徽池州升金湖（国家）青少年户外体育活动营地等项目建设。

第十一章　推进新型城镇化建设，促进城乡统筹发展

按照“强功能、提品位、严管理”的思路，高标准实施城乡规划建设，完善城镇功能。围绕东部新区、西部新城集聚功能，推动产城融合发展。加快中心镇建设，突出特色培育，强化集聚功能，构建“一主城、两新城、若干新市镇和新型社区”的布局，推进新型城镇化健康发展，打造皖江地区新型城镇化先行区。

第一节　加强东部新区和西部新城建设

以池州高新区和前江工业园区为依托，优化园区产业、城市、生态功能，分别打造池州东部新区、西部新城。以“三治”（治脏、治乱、治违）、“三增”（增强功能、增加绿量、增进文明）为突破口，推动“三提升”（提升规划水平、提升建设水平、提

升管理水平），进一步彰显生态特色，增强文化魅力，完善旅游功能，提升宜居品质，打造碧水青山、绿色低碳、人文厚重、和谐宜居的生态文明城市。

提升东部新区。加快道路、管网、人才公寓等基础设施建设，继续实施道路交通工程和厂房消防喷淋及报警系统，新建西园路、栖云路延伸段及雨污水管网，白浦路延伸段供水管网和高压架空线路。立足政务中心建设和产城融合发展，加快金融保险、邮政储蓄、商场超市、文体设施等城市配套项目建设，积极引进商购、娱乐、剧院、宾馆等项目完善生产和生活服务功能。加强与金融机构的对接、协调力度，力争“十三五”有 5 家商业银行入驻园区。加快标准化厂房配套设施建设，保障园区企业用水、用电、用气需求。到 2020 年，居住人口达 10 万人，打造池州市区级中心。

培育西部新城。加快路网、房建、医院、金融商务中心等公共服务项目建设，形成“五横两纵”干道系统，实现园区配套在质量和形象上大的提升。继续推进园区绿化、亮化、美化工程，加快宝赛湖、杨湾湖、汪矶湖整治步伐，营建生产区与生活区间的绿色屏障，全面建成生态防护区。加速发展现代服务业，做好金融、通讯、保险、咨询等中介服务类及酒店、宾馆、商业综合体等休闲娱乐类项目引入，并根据企业产业工人规模及下步发展目标，科学配置百货、饮食、邮政、储蓄等商业网点，为职工生产生活提供便利。完善园区内循环交通建设，并接入外围公共交

通，努力实现生产区、服务区、居住区、消费区以及与周边镇街互联互通，加速产城融合发展。到 2020 年，居住人口达 6 万人。

推进智慧城市和海绵城市创建。重点建设信息化基础设施、公共基础数据库、公共信息平台、智慧规划、智慧管网、智慧建筑、智慧政务、智慧城管、智慧能源、智慧旅游、智慧社区等项目，提高城镇信息化水平。推进城镇绿化，加强雨水生态管理，积极推广透水性铺装，促进海绵城市建设。

第二节　完善城镇发展体系

大力推进“一融双新”，扎实开展新型城镇化试点省建设。坚持产城融合理念，明确镇街道城镇发展定位，优化产业和空间布局，形成以殷汇、牛头山为重点，乌沙、马衙、梅村、梅街为支撑，唐田、牌楼、棠溪、墩上、涓桥、秋江、里山、梅龙等特色镇为纽带的新型城镇体系。把集镇发展规划与产业发展规划、土地利用总体规划等规划相衔接，将产业功能、城镇功能和生态功能融为一体，实现以产兴城、以城聚产、产城联动、融合发展。着力推动人口城镇化，完善相关配套措施，积极开展宅基地复垦工作，鼓励人口异地转移，推动人口向城镇聚集。

专栏 12　“十三五”时期重点镇建设

殷汇镇：利用生态农业资源，发展商贸和农副产品加工业，同时，开发以秋浦河自然风光和人文景观为主要内容的沿岸景观带，作为长江岸线生态旅游景观带向腹地的延伸。加强商业服务设施和旅游服务设施建设，

加强公共服务配套，起到辐射周边乡镇的作用。加强对历史文化的保护利用。规划城镇职能为商贸城镇，规划城镇人口规模 2 万人。

牛头山镇：牛头山镇依托前江工业园区发展金属材料、新型功能材料、临港配套产业和循环化改造相关的绿色环保型产业的功能定位，积极引进生产性和生活性服务业入驻发展，完善集镇基础设施建设和功能配套，推动产城融合发展。规划城镇职能为工贸城镇，规划城镇人口规模 2 万人。

马衙街道：大力实施“稳工促游，以游带商，工农商游”发展战略，按照“一心三带六区”的总体布局，重点发展旅游、商贸、物流服务业，突出打造“九华天池”等旅游文化品牌，不断完善交通、水电、宽带、数字电视、公共卫生、医疗服务体系及文化娱乐等设施建设，努力建成沿线重要的物流、商贸和旅游集散中心。规划城镇人口规模 1.5 万人。

乌沙镇：按照“一核、两园、三组”，大力发展船舶修造、服装加工、生态农业和物流运输四大主导产业，强力推进船舶基地、服装产业园、粮食产业园和物流园区建设，完善道路、供电、供水和防洪设施建设，强化集镇环境整治，努力打造工贸型集镇。规划城镇人口规模 1.5 万人。

梅街镇：梅街镇重点发展非金属矿深加工产业，深入推进非金属矿及精深加工产业集群专业镇建设，着力打造“非金属矿深加工产业基地”。加强集镇道路、供排水、污水处理厂、绿化、亮化等基础设施建设，推动傩文化休闲广场、农贸市场改扩建、文化教育等配套设施建设，完善集镇功能。集镇规划人口规模 1.5 万人。

梅村镇：大力发展生态乡村旅游业、现代生态农业、竹木精深加工业，重点抓好梅村长山工业集中区、省道 221 三农示范带、霄坑大峡谷旅游景区建设，加快推进雨污管网、东西两个日处理 1 万吨、0.5 万吨污水处理厂和年处理 1 万吨标准垃圾处理厂，以及集镇绿化、亮化、美化工程建设，强化镇容镇貌管理、道路整治，努力建设生活服务型、生态乡村旅游型集镇。集镇规划人口规模在 1.5 万人。

其他一般镇街在城镇化发展中起重要的基础作用，并作为中心城市和重点镇的重要补充。通过发展一般镇，形成区域内重要的节点，配合快速发展的城镇化进程，吸纳一部分农业剩余劳动力。推动城镇向乡村渗透发展，带动农村生活和生产服务提质升级。

第三节　推动以人为核心的城镇化

深化户籍制度改革，加快实现基本公共服务常住人口全覆盖；落实进城落户农民土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权，加快推进“劳有所得、住有所居、学有所教、病有所医、老有所养”并轨。按照尊重自愿、自主选择、因地制宜、分步推进的原则，以农业转移人口为重点，兼顾其他类型人口，推进符合条件农业转移人口落户城镇，稳步提升城镇化的水平和质量。

坚持规划同绘、设施同建、产业同兴、环境同治，分类推进重点镇、一般乡镇建设，加快城乡联动发展、一体化发展。加快基础设施向农村延伸，推动水电路气等基础设施城乡联网共建。推进公共产品、公共服务城乡一体化，建立城乡统筹的医疗、养老等保障机制，提高城乡公共服务均等化与城乡生活等质化水平。

专栏 13　新型城镇化建设项目

重点推动新型城镇化重点镇建设、新型城镇化特色镇建设、前江工业

园区产城融合、前江工业园污水处理厂、杏花村文化旅游区污水处理厂及配套管网建设、解放集镇农贸市场、贵池美丽乡村建设、孔井 C 区棚户区改造、兴民花园棚户区、十里杏花棚户区改造一期、生态路（九华河大道延伸至九华河大桥）路网工程、九华河大道（生态路延伸至迎宾大道）路网工程、西园路（银海 C 区）、栖云路（卫生服务区北侧）路网工程、高新区新八路延伸段、滨江区六号棚户区、万罗路延伸段(生态路-丰收路段)、杏花村文化旅游区征迁与安置工程、滨江区八号棚户区-西庙周边地块、滨江区五号棚户区-港务局宿舍周边地块、滨江区二号棚户区-新港新湖片棚户区和滨江区七号棚户区— 贵池区修船厂宿舍周边地块等项目建设。

第四节　推进美丽乡村建设

按照“培育中心村、整治自然村、提升特色村”要求，以规划为先导，以中心村建设为重点，以改善农村生产生活条件和环境为切入点，以产业发展为着力点，推进美丽乡村建设。在尊重农民意愿的基础上，科学引导农民住宅和居民点建设，发展好中心村；适应人口转移和村庄变化，整治好自然村。力争到 2020 年，建设中心村 130 个、整治自然村 2100 个。

及时修编村庄规划。把以人为本、尊重自然、传承历史、绿色低碳理念融入规划全过程，提高规划的科学性、民主性、约束性。根据人口与发展形势，及时修编规划，并保持规划权威性、严肃性和连接性。

加强农村基础设施建设。加大财政投入力度，完善涉农资金

整合机制。继续实施农村饮水工程，解决农村饮水困难。推进城镇供水管网向农村延伸，提高农村自来水普及率。继续实施农村电网改造升级工程，确保农村居民生活用电得到较好保障。加强农村公路建设，以完善网络、提高技术标准为目标，重点加快农村公路畅通工程、安保工程建设，提升县乡道公路等级。落实农村公路管理养护责任，推进城乡客运交通一体化。加快农村户用沼气、大中型沼气和集中供气工程建设，积极推广太阳能、秸秆利用等可再生能源技术。

提升农村公共服务水平。推动城镇公共服务向农村延伸，全面改善农村义务教育薄弱学校基本办学条件，加强农村基层基本医疗、公共卫生能力和乡村医生队伍建设，强化农村最低生活保障制度规范管理，支持建设多种农村养老服务和文化体育设施，加快构建乡村综合公共服务平台。落实被征地农民社会保障和就业政策，完善农村五保供养、灾民和孤儿救助政策。中心村公共服务设施按照 11 项公共服务设施(小学、幼儿园、卫生所、文化站、图书室、乡村金融服务网点、邮政所、农资站、便民超市、农贸市场、公共服务中心）和 4 项基础设施(公交站、垃圾收集点、污水处理设施、公厕)配置，自然村按照 2 项公共服务(健身活动场地、便民超市)和 1 项基础设施(垃圾收集点)配置。

推进村庄环境整治。乡村环境应合理利用地形，保持田园风光，结合民俗民风，体现乡土气息村口景观。景观营造应自然、亲切、宜人；水体景观应注重整治疏通河道水系，改善水质环境；

绿化景观要以村口、道路两侧、宅院周边、滨水地区以及不宜建设地段为绿化重点；村庄活动空间应结合乡村居民生产生活习惯和民风民俗，适当布置休息、健身和文化设施。庭院环境应注重对围墙、绿篱等围合构筑物和庭院出入口的美化处理。

强化产业支撑。发展乡村旅游休闲经济，实现休闲农业和产业培育的有机结合，促进农民增收致富。实施农民工职业技能提升计划，完善城乡统一劳动力市场，促进农民就业。鼓励进城农民工返乡创业，激发农民自主创业活力。推进农村产权制度改革，盘活农村集体资产，增强农民理财能力，拓宽财产性收入渠道。优化调整农业、养老、消费等各项补贴政策，增加农民转移性收入。

第五节　促进区域协调发展

落实“一线两核三区四带”空间战略，研究制定沿江重点城镇人口迁入以及南部腹地人口退出政策，引导各类要素向沿江重点开发区域集聚，加快池州高新区、前江工业园区、杏花村文化旅游区和沿江重点镇开发建设。支持南部腹地按照因地制宜、特色发展的思路，依托当地资源优势、生态优势发展乡村旅游、休闲生态农业、非金属矿科学开采及精深加工、农产品加工等特色产业，形成沿江与腹地、城镇与农村协同发展格局。

第十二章　加强精神文明建设，推进文化繁荣发展

坚持邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平总书记系列重要讲话精神为指导，坚持社会主义先进文化前进方向，培育践行社会主义核心价值观；以争创全国文明城市为着力点，推动城市创建上台阶，镇（村）和文明单位创建上水平，实现全区精神文明建设工作有质的飞跃；做亮“三大品牌”，即人居环境、和美文化与新农村建设；不断提升公民文明素质，完善文化服务功能；不断丰富文化艺术产品，增强文化产业竞争力，实现文化事业和产业跨越发展。到2020年，公共文化服务覆盖率达到95%以上，群众文化活动参与率达到60%以上。

第一节　提升全社会文明程度

以践行核心价值观为导向，以提升文明素质为抓手，促进人与自然和谐、人际关系和谐、城乡文明和谐，形成人居环境美、人文精神美、人民生活美的社会氛围。

提升公民文明素养。把握正确舆论导向，大力宣传习近平总书记系列重要讲话和中央政策决策，唱响主旋律，传播正能量，传承中华民族优秀传统文化，全面提高公民文化素质。深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，构建崇德向善的社会价值取向。强化公民的法律意识、国家意识、公共责任意识，家庭意识。开展文明实践活动，发现并大力推报“池州好人”、“安徽好人”和“全国好人”，培树道德好人，用好人精神引领

社会风尚。大力开展志愿服务活动，使志愿者注册率始终保持在总人口 8%以上，“十三五”期间，创立全国志愿服务品牌 1~2 个，省服务品牌 3~4 个，市服务品牌 10 个。关心未成年人思想道德建设，促进青少年身心健康成长，增建青少年活动基地 5 个，实现乡村少年宫建设全覆盖。弘扬廉政文化，发展健康向上的新媒体和网络文化。加大科普经费投入，提高公民科学素质。培育科学创新精神，弘扬创新创业的精神风尚。开展理论进基层的宣讲活动，努力建设学习型社会，在全社会营造奋发进取、开发包容、风清气正的良好风气。

促进军民深度融合发展。建立部队和地方协同发展机制，创新合作共建示范项目，增强在军民共用方面的协同性。加强国防动员和后备力量建设，深入开展全民国防教育工作，扎实开展征兵工作。支持国防和军队建设，积极开展双拥共建活动。全面贯彻落实各项优待抚恤政策，重视退役士兵安置工作。

第二节　促进文化事业大繁荣

以社会主义核心价值观为引领，以政府主导、社会参与、共建共享、改革创新为原则，以建设文化强区为目标，加快文化基础设施建设，加强文化人才队伍培养，鼓励文艺精品创作，到 2020 年，基本建成覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系，努力实现城乡居民基本公共文化服务均等

化，保障人民群众基本文化权益，努力促进全区文化事业大繁荣大发展。

健全三级文化网络。完善区级公共文化设施，建设区级文化馆、小剧场和数字影院，积极引进人才，培育具有高素质的文艺人才队伍。镇和街道整合文化资源，建设综合文化服务中心，发展具有地方特色的文化项目。村级完成文化活动室、农家书屋全覆盖，广播电视实现“户户通”；主城区社区文化活动室和文化活动广场普遍建成并发挥服务功能，电影放映场所和放映时间相对固定。

拓展文化服务功能。大力开展文化进村（社区）、进校园、进企业、进广场活动，继续实施文化民生工程，最大限度地满足广大群众的文化需求。繁荣节庆文化，围绕元旦、国庆、春节等重大节假日时段，集中开展文化惠民活动。做优文化品牌，在现有的杏花村文化旅游区系列营销活动、罗城民歌赛、端午龙舟赛、“青山庙会”的基础上，创新做优在省内外具有一定影响力的品牌文化活动。开展文化志愿者行动，发挥妇联、共青团、工会、老年协会等群团及社会组织的作用，开展文化志愿者服务行动，推进群众文化深入、持久、蓬勃发展。

引导文艺创作生产。坚持以人民为中心的创作导向，聚焦中国梦的时代主题，培育和弘扬社会主义核心价值观，唱响爱国主义主旋律，努力创作具有时代特色的优秀作品。坚持把社会效益放在首位，努力实现社会效益和经济效益的有机统一。引导和激

励文艺工作者深入实践、深入生活、深入群众，以文化精品工程为龙头，创作生产一批融思想性、艺术性、观赏性为一体，在省内外有一定影响力的精品力作，力争入选国家、省舞台艺术精品工程、国家文化艺术奖励基金或“五个一工程”奖剧（节）目达5个，书法、美术、摄影等作品获市以上奖项每年不少于20件。

构筑特色文化镇（街道）。各镇（街道）围绕自身特色文化做足文章，加强文化遗产的保护与利用，建设内涵丰富的特色文化项目。墩上街道围绕罗城民歌的传承与发展，积极推进罗城民歌进校园、进农户工作，举办罗城民歌大赛。梅街镇围绕傩文化传承与保护，定期举办傩祀傩舞表演等活动，加强傩文化的研究与宣传，扩大贵池傩的知名度。棠溪镇、梅村镇围绕西山焦枣、霄坑茶业等非遗项目，加强宣传，不断扩大品牌影响力，努力推进产业化 、规模化生产。殷汇镇围绕群众欢度端午节，推进龙舟赛常规化，扩大规模，拓展影响力。鼓励其他镇和街道充分利用自身文化资源，提升文化软实力，抓住省“文化强省”战略机遇，进一步推动农村“农民文化乐园”建设，力争到十三五末，再建成5-10个“农民文化乐园”。

第三节　增强文化产业竞争力

树立文化产业发展的新理念，深入挖掘地域文化内涵，促进文化产业创新，推动文化产业跨越发展。到2020年，形成结构合理、富有创意、竞争力强的现代文化产业体系。

加快建设产业平台。推动文旅融合，以杏花村文化旅游区为载体，以杏花村文化为依托，展示贵池特有的人文历史和民俗风情。充分挖掘和有效利用杏花村巨大的资源潜力和品牌影响力，深入挖掘、研究、宣传、展示地方特色文化的丰富内涵，再现贵池悠久的历史文化风貌。重点发展民俗展示、乡村体验等文化旅游产业，构筑大杏花村旅游文化。以国有文艺团体为骨干,以民间演出组织为辅助,着力开拓和培育演艺市场。

提升地域文化特色。着力培育一批有实力有竞争力的文化产业发展主体，加大人才培养力度，强化文化产业发展支撑。破除各种体制机制障碍，引导社会资本以多种形式投资文化产业，参与重大文化产业项目实施。推动传统文化创造性转化与创新性发展，实施优秀文化传承创新工程，挖掘地域文化资源，以国家级非物质文化遗产等特色文化为依托，整合诗文化、傩文化、茶文化、民歌文化和地方戏曲等文化资源，大力发展演艺文化产业、农耕民俗文化产业、节庆会展产业、动漫创意产业，开发具有贵池特色的文化服务产品，建成一批以非物质文化遗产展示、传承、体验为内容的新型文化旅游景点。

推进文化产业创新。坚持融合发展，积极推行“文化+科技”、“文化+创意”、“文化+金融”、“文化+旅游”的产业发展新模式，着力培育新兴业态文化企业。大力发展“互联网+文化”，积极采用数字、网络等高新技术，改造提升新闻出版发行、广播影视服务、文化产品辅助生产等传统文化产业；

大力推进文化信息传输服务、文化创意设计服务、文化专用设备生产、高端工艺美术品生产等产业发展；大力发展文化旅游产业，注重发挥文化在文旅融合发展中的灵魂作用，推动杏花村文化旅游区争创国家文化产业示范基地，鼓励和支持镇和街道创建省、市文化产业园区和基地。

专栏 14　文化产业重点建设项目

杏花村文化旅游产业集聚发展基地：一是加快推动具有重大示范效应和产业拉动作用的文化旅游产业项目向园区集聚，二是建设以文化创意为特色的现代产业体系，三是开发观赏性、互动性、体验性、参与性强的文化旅游项目，四是加强杏花村历史文化的挖掘和保护，建设国际水准的旅游精品景区。

贵池区三馆建设：建设文化馆、图书馆、博物馆及其他辅助用房。

禅意高端休闲度假区：利用墩上街道观音茅蓬，建设素斋体验园、禅修高端精舍等文化设施。

印象罗城民歌体验区：利用渚湖姜村传统村落和罗城民歌的文化资源为基础，再建民歌传习、演艺基地，发展特色农宿、天工开物农耕展馆的旅游项目。

池州傩文化旅游景区开发建设：建设傩文化博艺馆、傩演艺广场、傩面具制作与开光体验区、傩研究所、禅茶文化养生馆；修复青山寺；改建静养天堂休闲度假区。

省保县保文物单位修复工程：对石门高氏宗祠、荡里姚氏宗祠、西华

姚氏宗祠、彭氏宗祠、太和章氏宗祠、胭脂桥、赵家洋房等保护性修复。

乡镇综合文化服务中心扩建工程：扩建 9 个镇综合文化服务中心。每个镇综合文化服务中心扩建农民文化剧场、室外文化体育活动场地，新增灯光、音响、乐器等内部设备。

第十三章　强化基础设施建设，提高综合承载能力

按照基础设施与城镇发展、产业布局、公共服务协调配套的原则，加强全区基础设施建设，全面提升我区交通、水利、能源、信息等基础设施水平，为全面建成小康社会提供坚实支撑。

第一节　构建综合交通运输体系

加大交通基础设施的建设力度，全面增加交通有效供给，提升现有线路技术水平，发挥各种运输方式组合效率，加强多种通道建设，统筹推进公路、水运、铁路等运输一体化发展，着力构建“外通内联、畅通高效、安全环保”的现代综合交通运输体系。

提升对外交通联系。协助做好宁安高铁、池州－九江城际铁路、池州－九华山－黄山城际铁路、阜阳－六安－景德镇铁路贵池段和济祁高速公路等重大项目建设，改造提升牛头山港区，规划建设前江口港区、乌沙港区、梅龙港区，打通对外通道。

完善区域内部交通网络。结合城乡一体化发展和各城镇空间拓展要求，配合抓好省道 321 西延、池州长江公路大桥项目建设和国道 318 池州至殷汇段改造工程。加快农村公路畅通工程建设，提升县乡道公路等级。打通断头路，完善乡、村道路网。

积极推进牌楼镇至牛头山镇和棠溪镇至乌沙镇两条矿产品廊道运输专用线建设。构建旅游综合交通网络，重点建设青阳至十字、梅街至梅村、梅村至殷汇、梅村至霄坑、环升金湖、殷汇至牌楼、白洋至渚湖、墩上至梅龙等八条公路。推进城乡客运一体化，实行城乡公交全覆盖。

专栏 15　交通运输重点建设项目

旅游线路建设：围绕互连互通的旅游交通网，主要推动青十路、杏花村文化旅游区道路、梅村至霄坑公路、殷汇至牌楼公路、石门高至低岭公路和桐梓山至合兴公路等项目建设，总里程 250 公里。

普通国省道干线路网建设：围绕提升国省道通行能力，实施公路改建工程，主要推动 318 国道改造、G318 池州至青阳段、G318 殷汇至大渡口段、青石公路改建工程、齐山至石门高公路等项目建设，总里程 175 公里。

农村公路路网建设：围绕提升农村道路通行能力，主要推动村级公路网化工程、县乡道升级改造工程、危桥改造工程等项目建设，道路总里程 1200 公里，改造危桥 36 座。

河流整治及港口建设：主要推动青通河航道整治升级工程、白洋河综合治理、贵池区矿产品运输专线、非金属矿专用码头和池州牛头山港二期港口工程及港口物流园等项目建设。

第二节　加快现代水利建设

切实加强水利薄弱环节建设，完善水利基础设施体系，增强水旱灾害应对与综合防御、水资源合理调配与高效利用、水生态环境保护与修复能力，推进水利现代化，保障防洪安全、供水安全、粮食安全和生态安全。

建设工程水利。实施长江堤防达标升级、长江崩岸治理、山洪沟治理和中小型河流治理工程；对万亩以上圩口排灌站的主干、支渠进行拓宽、清淤及水环境整治，对部分千亩以上圩口的排水干沟进行清淤治理，千亩以上圩口排涝站进行技术改造及扩建；对灌溉面积 100 亩以上灌区配套工程，梅龙、秋江两中型灌区和观山、八一、马衙、万成、汇丰、双丰六大万亩灌区渠系配套工程进行建设。

发展资源水利。以强化水资源统一管理、优化配置为核心，注重制度建设和体制创新，统筹水资源的开发、利用、治理、配置、节约和保护，以水资源的可持续利用支撑经济社会的可持续发展。实施最严格的水资源管理制度，建立用水总量控制、用水效率控制和水功能区限制纳污“三项制度”，划定用水总量、用水效率和水功能区限制纳污“三条红线”。

构筑民生水利。继续实施农村人口饮水安全工程，全面完成小 (2) 型水库除险加固和 5 万立方米以上当家塘扩挖加固任务，实施病险涵闸拆除重建工程和部分水电站拆除重建，着力改造提升小型水利工程，加强水利血防工程建设。

推进生态水利。开展水环境保护和水生态整治。对农村沟渠与排水系统进行建设和整治。实施水土保持、坡耕地水土流失综合治理工程，建设秋浦河下游滨水景观工程，加快沿江圩区、湖泊综合治理，恢复和保护湿地。实施应急水源地建设工程、江湖河连通工程。

完善管护机制。逐步建立起新的工程管理体制和良性运行机制，明确水利工程产权，搞活经营方式，落实管护责任，保障安全运行，提升管理水平，做到建、管、用相一致，责、权、利相统一。

专栏 16　水利重点建设项目

河道治理工程：主要推动贵池区九华河墩上段防洪治理工程、贵池区大通河双丰段防洪治理工程、贵池区秋浦河灌口段防洪治理工程、贵池区黄溢河唐田段防洪治理工程、贵池区大通河庆丰～跃进段防洪治理工程、贵池区秋浦河牌楼段防洪治理工程、贵池区木闸河防洪治理工程、龙舒河出口段防洪治理工程以及小流域综合治理工程等项目建设。

除险加固工程：主要推动水库大坝除险加固、栗坑河山洪沟治理、小型农田水利工程改造提升、秋江圩江堤崩岸治理、大同圩江堤崩岸治理、江堤护岸、秋江圩江堤下坝和建国闸拆建工程以及万兴圩、秋江圩、同义圩、大同圩、唐田圩堤防加固等项目建设。

水厂及水源改造工程：主要推动梅龙街道观前水厂、里山街道解放水厂、牌楼镇牌楼水厂、梅龙街道同心水厂、乌沙镇乌沙水改扩建工程，墩上街道茅坦水厂、马衙街道马衙水厂、棠溪镇棠溪水厂、梅村镇梅村水厂、殷汇镇秋浦水厂水源改造工程，谷潭、天生湖、下丰赛、万子圩、建国、

宝赛、木闸河等泵站技术改造，以及墩上街道墩上水厂、马衙街道马衙水厂、涓桥镇涓桥水厂、殷汇镇秋浦水厂、殷汇镇秋江水厂、梅街镇梅街中心水厂集镇供水管网延伸改造工程。

水环境治理工程：主要推动池州市秋浦河下游水环境综合治理、元四村水环境治理等工程建设。

农田水利工程：主要推动贵池区小型农田水利重点县项目、梅龙灌区配套工程、秋江圩灌区配套工程等项目建设。

水土保持工程：主要推动墩上区坡耕地水土流失综合治理、小流域重点水土保持工程等项目建设。

水利血防工程：主要进行渠道衬砌硬化、河道治理、涵闸改建，新建防螺平台和护坡等。重点推动贵池区水利血防杏花村杏花联圩、天生圩、谷潭圩灌区改造工程，贵池区水利血防秋浦河殷汇段综合治理工程，贵池区九华河墩上、观前灌区水利血防工程等重点项目建设。

第三节　强化能源保障

2020 年电力需求总量为 23.6 亿千瓦时，人均综合用电量 3500 千瓦时，最高电力负荷 44.5 万千瓦。完成 500kV 涓桥变建设，新建江南、查村 220kV 变电站，新建清溪、秋江、梅龙等 110kV 变电站，积极推进中心城区电缆敷设工程，实施农村电网改造，完善输变电网络，提高供电网络的可靠性、安全性和经济性。有序推进城镇天然气输配管网工程建设，规划建设 LNG 接收站和储气设施，加快天然气 CNG、LNG 加气站建设，加快

老小区的管网建设和改造。加快梅龙供气管网建设，实施管输供气。

专栏 17　能源重点建设项目

主要推动贵池区农村电网改造升级工程、前江工业园区余热资源循环综合利用暨集中供热示范项目、唐田镇 55 兆瓦光伏发电、牛头山镇长丰 40 兆瓦光伏发电、牌楼镇光伏发电、乌沙镇新庄村 80MW 光伏发电、乌沙西湖渔光互补、中科阳光分布式光伏发电、唐田镇 100 兆瓦风电、里山和梅街风力发电、滴水崖抽水蓄能电站、马衙抽水蓄电站以及大型沼气等项目建设。

第四节　提升信息基础设施

以“智慧贵池”建设为目标，加强信息化基础设施建设，推进电信网、广播电视网、互联网“三网融合”，实施骨干信息传输网建设工程，构筑城乡一体的高速信息网。加快光纤宽带网络建设提速和广播电视数字化改造，推动重要公共区域无线局域网覆盖和开放，支持重点功能性服务平台建设，形成高速安全的智能网络与信息安全体系。不断提高电子政务水平，加快完善电子政务平台建设和政府网上办公制度，推进办公自动化、无纸化和政府管理事项网上审批系统建设。以扩大覆盖、增强功能、创新消费、促进增长为导向，全面推进智能宽带网、智能移动网、智能政务网、智能商务网等建设。建立区云数据计算数据中心，建

设全区公共信息共享交换平台与人口、法人、空间地理、建筑物等公共基础数据库。到 2020 年，宽带网络全面覆盖城乡，固定宽带家庭普及率达到 65%，移动宽带用户普及率达到 85%，城市家庭宽带接入能力达到 100Mbps，农村家庭宽带接入能力达到 20Mbps。

专栏 18　信息基础设施重点建设项目

智慧园区建设工程：依托池州高新区、前江工业园区和杏花村文化旅游区，按照高端化、智慧化、生态化的新型园区发展模式，到“十三五”期末，建设公用信息通信网络高速泛在、精细管理高效惠企、功能应用高度集成、智慧产业高端集聚的示范性智慧园区。

贵池区中小学信息化建设工程：全区每个学校建设有阅览室、语音室、教学录播室、智慧课堂、校园电视系统、校园无线网络、校园广播系统、校园优质数字教学资源等等，全区校园信息化建设达到现代化，全区计算机配备达到生机比 6:1，师机比 1:1。

县域医共体信息基础设施建设：建设医共体管理系统、临床路径管理系统、成本核算管理系统、中医院的区域 LIS（区域检验管理系统）、区域 PACS（区域影像存储与传输系统）等。

第四篇　强化绿色发展　彰显美丽贵池新魅力

第十四章　坚持分类指导，推动形成三类主体功能区

按照《安徽省主体功能区规划》，贵池区整体为国家级重点开发区域。根据贵池区全境内资源环境承载能力、开发密度和发展潜力，积极推行形成重点开发、限制开发、禁止开发三类主体功能区域，构建主体功能清晰、发展导向明确、开发秩序规范的空间开发格局。到 2020 年，全区国土开发强度控制在 15%以内。

第一节　推动重点开发区域集聚集约发展

重点开发区域主要为主城区、建制镇和街道的建成区、高新区、前江工业园区、杏花村文化旅游示范区、临港产业基地、部分镇街工业集中区等，是支撑贵池区经济发展和人口集聚的重要空间载体。要进行高起点的规划与建设，加快产业集聚和城镇建设步伐，注重保护生态环境，推进新型工业化和新型城市化的良性互动发展，着力增强经济综合实力。对重点开发区内的镇街重点考核经济增长、质量效益、吸纳人口、产业结构、资源消耗、

环境保护、土地利用以及外来人口管理等指标。

第二节　引导限制开发区域适度有序发展

中部丘陵区和北部沿江圩区的镇街等生态经济区，在保护生态的前提下，积极发展特色生态经济，大力发展农产品加工业、乡村旅游业等适宜性产业，成为保障生态产品、农产品供给的重要区域和工业化、城市化适度推进的区域。对生态经济区内的镇街主要考核生态产品提供能力等指标。南部中低山区镇街等生态保护区，要大力加强生态建设，维护生物多样性，促进水土保持和水源涵养，适度发展生态农业、生态旅游等产业。对生态保护区内的镇街主要考核生态建设、环境保护等指标。

第三节　加大禁止开发区域保护力度

升金湖国家级自然保护区、贵池十八索自然保护区、老山自然保护区、齐山－秋浦仙境风景名胜区等自然保护区域，以及重要湖泊水库、水源保护地等，要实行强制保护、禁止对自然生态人为干扰活动，确保本地区生态平衡和自然特色、改善区域生态环境质量。对禁止开发区内的镇街合理考核生态旅游等指标，重点考核自然与人文资源保护相关指标。

第十五章　加强生态文明建设，发展绿色经济

按照经济生态化、生态经济化的要求，加快推进生态文明建设，着力优化生态环境，改善城乡人居环境，强化资源节约集约利用，大力发展生态经济，加快构筑资源节约型和环境友好型社会，打造美丽中国建设先行区。

第一节　大力发展生态经济

推动生态优势更优。秉承“养一方山水也是一种政绩”的理念，加强生态文明制度建设，严格落实产业准入制度，建立健全自然资源资产产权制度和国土空间用途管制制度，健全资源有偿使用和生态补偿制度，完善生态文明绩效评价考核制度。实行地方领导班子成员生态文明一岗双责制和责任追究制度，落实领导干部自然资源资产离任审计。实行最严格的环境保护制度，推行政府、企业、公众共治的环境治理制度。大力推进经济生态化，严格落实生态主体功能区规划，加快推进生态产业集约集聚发展。大力优化农村人居环境，让天常蓝、让水常清、让地常绿、让家园更美。

构建循环经济产业链。利用好山、好水、好空气和独特的气候条件，加快发展生态循环农业，推广种养结合、农牧结合、林牧结合的生态立体农业循环模式，建设一批生态循环农业示范区、示范基地和示范项目。坚持生态化、标准化、电商化，大力发展高品质、高科技含量、高附加值的特色农产品加工业。大力

发展生态旅游业，突出抓好杏花村文化旅游区、九华天池等主要旅游景点提质升级，积极推动生态旅游业与文化、农业、林业、科技、体育等产业融合发展。以循环经济理念、清洁生产要求与生态工业原理为指导，坚持“减量化、再循环、再利用”原则，重点推进食品加工及制造、矿业及其深加工、机械制造及汽配等行业生态化改造和清洁生产。深入开展非煤矿山整治，实现“十三五”末矿山数量减少 50%以上；加快创建绿色企业和绿色矿山，力争通过两年的时间实现非金属矿山及深加工企业全部达到绿色矿山和绿色企业标准。

积极发展低碳经济。推广和利用新能源技术，加快风电、太阳能开发利用，积极推进抽水蓄能电站建设，鼓励建设渔光互补、农光互补、林光互补等光伏发电项目。大力发展服务业，转变工业发展方式，推动形成低碳产业结构。研究制定扶持政策，在资金、人才、财税、土地等方面给予低碳经济支持。加强低碳宣传，积极倡导低碳生活方式和消费模式，加快建设低碳建筑、低碳交通、低碳环境，进一步推进低碳社会建设。

第二节　推进资源节约集约利用

强化节能节水节地节材。重点抓好企业内部节能、能源梯级利用、余热回收利用、建筑节能，建立节能责任评价、考核机制和新上项目能评机制，对全区年综合能耗消费量 1000 吨标煤及以上重点用能企业实施产能总量控制，组织实施冶金、建材、化

工、非金属矿加工、造纸、食品等重点行业企业节能技术改造，扎实推进节能降耗工作。实行严格的水资源管理制度，大力推动高耗水行业的节约用水，积极推广农业节水灌溉设备的应用，建设节水型社会。大力推进节约集约用地，进一步清理违法违规、供而未用和闲置低效用地。推进各领域节材，加强重点行业原材料消耗管理和技术改造，加大替代型材料、可再生材料的推广力度，大力节约包装材料。

推进能源资源综合利用。积极发展清洁能源，积极改善能源结构。加强水资源保护与利用，加大雨水集蓄、工业废水回收再利用、区域性中水回用等项目建设，加强地下水资源利用管理。以废塑料、再生金属、尾矿废弃物回收利用为重点，进一步推进再生资源循环和回收利用规范化。推进生活垃圾、污水污泥资源化利用，扶持生活垃圾、秸秆焚烧发电等资源再生利用产业的有序发展。到 2020 年，全区工业固体废物处置利用率达到 90%以上。

第十六章　加大保护力度，改善生态环境质量

按照国家环保模范城市的要求，坚持防治并举、综合治理，严格执行环境保护政策，大力整治影响生态环境安全的突出问题，改善生态环境质量。到 2020 年，环境质量进一步提升，主要污染物排放总量继续减少，森林覆盖率达到 50 %，林木蓄积

量达 770 万立方米，生态环境安全格局基本形成。

第一节　全面加强污染防治

开展编制自然资源资产负债表，推行节能量、碳排放权、排污权交易制度、环境污染第三方治理等。加强环境监管能力建设，夯实网格化监管机制。

加大污染物减排力度。完善污染物总量减排指标、监测、考核体系，健全总量减排倒逼机制，强化工业园区、重点镇、重点领域、重点行业、重点企业的减排工作，合理安排减排项目，深挖减排潜力，确保“十三五”主要污染物减排指标顺利完成。淘汰、取缔、关闭不符合国家产业政策的企业、项目和生产线，完善环保治理设施的升级换代，重点企业安装在线监控设施。

加强水污染防治。提高池州市城东污水处理厂、前江工业园区污水处理厂运行效率，加快推进城镇污水处理设施建设，加强对重点监控企业的监控，开展饮用水源水质安全检查和专项整治，深化区内长江、秋浦河、九华河、白洋河等河道水环境综合整治，开展地下水污染防治，全面改善水环境质量。

加强大气污染防治。对不达标的重点企业实行限期治理和限期整改，切实淘汰落后的工艺，使重点工业企业污染物排放稳定达标。加大对全区矿山企业环境综合整治力度。对有色、水泥等企业进行重点监控，对重点污染源单位规范监测和污染治理，积极推广使用低硫煤、固硫型煤和清洁能源。对重点企业实施清洁

生产和建立清洁生产审核体系，扩大实行清洁生产企业的范围。实行大气污染区域联防联控联治，实现城市 PM2.5 监测与控制全覆盖，全区空气质量全部达到国家二级标准。

加强噪声污染防治。积极开展交通噪声、生活噪声、工矿企业噪声、建筑施工噪声防治工作，推进创建声环境达标区工作。

加强固废污染防治。切实加强工业废物、危险废物、医疗废物、电子废物、生活垃圾的处置，实施全过程监管，达到资源化、减量化、无害化处理。城镇生活垃圾无害化处理率达到 95%。

加强农业面源和土壤污染防治。重点抓好畜禽、水产养殖业污染防治、化肥农药施用合理控制、废弃农药（兽药）包装物回收处理等。开展土壤污染治理。

专栏 19　污染防治和环境保护重大工程

污染治理工程。开展重点废气污染源实施脱硫、脱硝、烟尘治理及改造；建设、改造重点工业废水污染源，推进工业废水深度处理；开展规模化畜禽养殖业污染综合防治工程；开展餐厨垃圾综合治理试点示范。

生态工程。重点推进秋浦河、白洋河、九华河、升金湖、十八索湿地保护工程、自然保护区以及长江防护林、生态林建设。

农村环境综合整治工程。完善农村生活垃圾处理体制，建设农村生活污水处理工程，开展农村环境综合整治。

饮用水源防护工程。加大饮用水源防护力度，确保群众饮水安全，在重要饮用水源地开展饮用水源防护工程。

城市环保基础设施建设工程。推进镇街工业集中区、小区污水集中处理工程建设，实现全区所有园区污水集中处理、集中排放；污水处理工艺全面升级，城市规划区内污水处理达到 1 级 B 以上；推进城区生活垃圾无害化处理，建立垃圾分类收集、转运试点小区。

环境监管信息系统工程。启动工业园区及区级环保监控中心建设，扩展在线监控企业终端，新建一批在线环境质量监测系统，实现区控重点污染源、新建污染源和各个空气自动站、水质自动站、城市噪声监控点、油烟监控点、放射源监控点、汽车尾气监控点等监控数据统一联网运行。

第二节　推进生态保护和修复

以生态文明示范创建为抓手，继续开展“三线三边”综合治理，全面推进城乡环境综合整治，加强城镇和村庄绿化，推动城乡环境基础设施共建共享，着力改善城乡人居环境。加快创建国家和省级生态乡镇、生态村。深入开展绿色社区、绿色学校、绿色家庭、绿色机关、绿色乡村、绿色医院、绿色矿山等创建活动。加强南部山区天然生态屏障建设，发挥森林氧吧作用。强化四岭、马衙、滴水岩、八一、西山等水库等主要水源地源头生态保护。积极开展森林质量提升行动，巩固千万亩森林增长工程成果，重点加强中幼林、低效林提质增效和林相改造。加强长江沿岸、沿湖生态屏障建设。加强圩区河道整治和修复，矿山生态环境整治，湿地生态修复。加强老山自然保护区森林资源及野生动植物保护，使之成为我区生物多样性基因库，着力恢复丘陵森林植被区，

使之成为城区生态屏障。积极探索财政转移支付、生态补偿机制、生态环境绩效评价等方面的制度创新，健全生态协调补偿机制。加快建设生态文化载体，深入挖掘传统文化与地域文化中丰富的生态思想，着力构建以皖江文化、农耕文化、生态旅游文化等为主体的生态文化体系。

专栏 20　生态重点建设项目

生态林建设和林业产业化：5 年人工造林 6 万亩，森林经营 20 万亩；建设 2 万亩储备林，0.5 万亩后备林；天然林保护工程 114 万亩；建设 3 个现代林业示范园区；东盾木业有限公司 10 万立方米纤维板、切面板深加工建设项目。

贵池齐石线沿线及 318 国道矿山生态环境恢复治理：对齐石沿线、318 国道沿线矿山生态环境恢复治理，对废弃矿山进行治理复绿，形成新增耕地、林地、建设用地等。

贵池区重要湿地保护和综合开发利用：一是对湿地区进行综合治理，还湿地功能，实施退圩还湖、退网还湖、退田还湖；二是对湿地区进行综合开发，带动文化旅游业发展；三是完善湿地区周边基础设施建设，整合周边农家乐、开发旅游景点、健全旅游功能。

贵池老山自然保护区森林保护与科普宣教工程：新建管理业务用房，森林保育、森林及野生动植物保护和监测，植被恢复，科普宣教工程建设等。

木本油料高效示范林基地建设：新造木本油料林 5000 亩。

第五篇　强化开放发展　催生全面发展新动能

第十七章　全方位扩大开放，增强发展活力

把握国家推进长江经济带建设和“一带一路”建设的战略机遇，实施更加积极主动的开放合作战略，在更大范围、更广领域、更高水平上实现资源要素优化配置，积极参与长三角发展分工，高水平承接国内外产业转移。

第一节　全面融入国家开发总体布局

推进长江经济带建设。高水平开发长江岸线资源，加快牛头山港区公用码头、乌沙港区非金属矿运输码头、梅龙港区综合码头建设，加快港区码头建设，规划港口集聚区，优化航运资源，推动江海、铁海、空海等海陆空等多种运输方式一体化联动发展。积极参与长江经济带各个层面、各个领域的协调发展机制，促进区域资源合理配置和经济融合发展。全面引进资金、技术、人才、项目、品牌及先进的管理方式，力争在共建产业园、区域内企业并购重组、设立产业基金和技术联盟、产权交易所、联袂打造优秀文化交流活动和精品旅游线路等方面取得重要突破。加强生态环境保护和联防联控，积极推动市场监管、环境保护、社会管理联动机制，促进合作领域由产业转移、基础设施向市场体系和公共服务等方面拓展。

主动参与“一带一路”建设。深化与“一带一路”地区的合作，支持我区企业通过新建、参股、并购等方式参与“一带一路”建设。注重发挥我区在海外的留学生、华侨、社团等桥梁作用，加强与外国政府机构、国际民间组织友好往来，推动多层次的交流与合作。

推进区域协作。切实加强区域内外交流，充分依靠相关部门和社会团体，加强与区外的联系，巩固和发展一批友好城市、友好企业、友好院校。注重区际横向经济联合与协作，不断加强与区外的经济技术交流，实现优势互补。融入安池铜城市组群合作发展，推进城乡、产业、基础设施、生态文明、公共服务等协同发展。建立与区域外毗邻区县资源合理配置，搭建交流合作平台，推动基础设施共建共享，联合构建无障碍旅游区。推动园区与全国知名商业协会、大企业和区外园区结对共建发展。

第二节　提高招商引资质量效益

提升承接产业转移水平。全面融入国家“三大战略”，紧盯长三角、珠三角、泛长三角重点区域，聚焦首位产业和主导产业招商，促进专业化和全产业链发展。抢抓产业转移机遇，创新招商方式，大力开展精准招商、产业招商、要素招商、驻点招商、以商招商。突出引资引技引智一体化，支持发展总部经济，积极引进研发、采购、物流、结算中心等产业链高端环节，引导资金投向新一代信息技术、高端装备制造、新材料、节能环保、现代

服务业等领域。以世界 500 强、跨国公司、行业领先企业和中央企业、知名民企为主攻目标，搜集、筛选符合我区产业发展导向的投资信息和项目，制定个性化招商方案，“一对一、点对点”招商，努力提高招商针对性。围绕我区主导产业发展的关键环节、核心技术、重点产品，完善产业招商路线图，围绕产业链上下游配套关系开展招商，力争引进一批产业链龙头核心项目，产业链延伸配套项目，做优主导产业、做强新兴产业、做大优势产业。

完善保障和激励机制。坚持招商引资为第一要务，实行主要领导负责制、项目联系人制度等，形成齐抓共管、各负其责的招商责任传导机制。加强专业化招商队伍建设，建设若干支既能独当一面，又能协调作战，高素质、复合型、专业化的招商队伍。建立招商人才培训和干部激励机制，定期开展招商工作人员业务技能培训，全面提高招商干部的政策业务能力、活动策划能力、项目谈判能力、组织协调能力和管理服务能力。完善招商引资考核办法，充分调动招商引资的积极性、主动性。压实园区和镇街招商主体责任，实施区级领导专职招商、园区全员招商、区直部门产业招商和镇街“飞地”招商，适度开展委托招商，鼓励要素招商。继续开展招商引资回头看活动，健全项目退出机制，以清促用、以清促建，提高土地、资产利用率。

第三节　培育外贸竞争新优势

积极拓展利用外资。围绕主导产业，深入谋划外资项目，聚

焦沿海地区、港澳台、日韩等外资主要来源地，积极开展以商招商、同乡会招商，探索中介招商等社会化、市场化招商模式。鼓励外商投资企业增资扩股，通过利润再分配、增资、并购等多种形式扩大规模。同时，在巩固传统工业利用外资的基础上，抓好农业、交通、教育、卫生、市政等基础产业的利用外资，拓展外资利用领域。

转变外贸发展方式。整合各项外贸扶持政策，在着力拓宽覆盖面的同时，加大带动力强、影响力大的优质企业扶持力度，夯实外贸主体基础。积极探索承接加工贸易产业转移新模式，加快培育综合型、专业型和企业型出口基地，积极争创加工贸易梯度转移示范基地。积极推进牛头山等港区扩大开放工作，建设前江工业园保税物流园，提高报关、物流、退税、信保、结汇等综合服务水平，增强企业国际市场开拓能力。加快发展服务贸易，扩大旅游、文化演艺等服务出口。加快培育新型外贸方式，大力发展跨境电子商务，引导和鼓励企业加入国际电子商务平台，打造跨境电子商务通关平台和集聚区。鼓励企业“走出去”，培育增强跨国经营能力，提升国际竞争力。

第十八章　加快改革攻坚步伐，构建全面发展新体制

按照党的十八大及十八届四中、五中全会精神要求，统筹改革、创新关系，深化体制改革，加强自主创新，增强经济社会发

展的动力和活力。

第一节　加快转变政府职能

大力推进重点领域和关键环节改革，加快完善有利于科学发展基础，为加快经济转型升级提供保障。

深入推进行政管理体制改革。深化行政审批制度改革，加快建立和完善权力清单、责任清单、负面清单、涉企收费清单等制度，深入推进流程再造，推行网上审批、联合审批；巩固完善行政权力“一库四平台”建设成果，不断深化为民服务全程代理制。推进事业单位分类改革，加大政府购买公共服务力度，推动公办事业单位与主管部门理顺关系和去行政化，着力构建财政支持公益事业发展长效机制。进一步厘清政府权责，加强发展战略、规划、政策、标准等制定和实施，全面履行公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等职责。完善发展成果考核评价体系，推动发展的立足点转到提高发展的质量和效益上来。

深化经济体制改革。积极发展混合所有制经济，推进国有企业兼并重组、做大做强，加强与央企、知名民企开展战略合作，促进非公经济转型升级。完善现代市场体系，实行统一的市场准入制度，加快实施负面清单管理，深化商事制度改革，全面落实“先照后证”，实现“三证合一”和“一证一号”，进一步激发市场和社会活力。推进要素平等交换和公共资源均衡配置，建立城乡统一的建设用地市场。深化投资审批制度改革，取消或简化

前置性审批，充分落实企业投资自主权，推进投资创业便利化。推进投资体制改革，推广运用政府和社会资本合作模式（PPP），鼓励社会资本参与投资。推进财税体制改革，实施全面规范、公开透明的预算制度，逐步扩大政府购买服务范围；落实“营改增”政策，促进服务业发展和产业结构优化升级；规范政府举债融资制度，防范政府性债务风险。发展多元化资本市场，积极推动“新三板”企业融资和“转板”工作。

稳步推进社会体制改革。推进政事分开、管办分开，分离政府的公共管理职能和社会事业举办职能，从制度上保障平等准入、公平竞争的市场环境；按照促进义务教育均衡发展、加快普及高中教育、提高高等教育质量、大力发展职业教育的方向，深化教育体制改革；深化医药卫生体制改革，坚持公共医疗卫生的公益性质，按照政事分开、管办分开、医药分开、营利性与非营利性分开的原则，进一步深化公立医院改革；深化文化体制改革，完善扶持公益性文化事业、发展文化产业、鼓励文化创新的政策，营造有利于出精品、出人才、出效益的环境；健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局，健全基层社会管理体制，完善社区综合服务功能。

第二节　健全现代市场体系

完善市场监管体系。实行统一的市场准入制度，清理各行业准入规则中不适当的限制性条件，全面落实工商登记制度改革，

全面实施企业信息公示制度。推进贸易流通体制改革，清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。实行统一的市场监管体制机制，建立放管结合机制，推进市场监管重心下移、属地管理。

完善中介服务体系。加强多类别多层次中介服务网络建设，扶持发展研究开发、技术转移、创业孵化、知识产权、科技咨询等科技创新中介服务，加快完善勘察设计、招标代理、工程监理、项目代建等投资中介服务，鼓励发展证券期货投资咨询、资产评估、会计审计、融资担保、法律仲裁等领域中介服务。清理规范检验、检测、认证、咨询等行政审批相关的中介服务。推进政府部门与下属中介服务单位、行业协会、商会在机构、职能、资产等方面彻底脱钩。

第三节　促进多种所有制经济共同发展

紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用，坚持和完善基本经济制度。

大力发展民营经济。坚持权利平等、机会平等、规则平等，落实和完善支持民营经济发展的政策措施，废除各种不合理规定，消除各种隐形壁垒。进一步减少和规范涉企收费、减轻企业负担。加强中小企业公共服务体系和市场化服务平台建设。支持民营企业以独资、合作、联营、参股、特许经营等方式，参与经营性基础设施和公益事业项目建设。制定非公有制企业进入特许经营领域具体办法，实行统一的市场准入制度。到 2020 年，力

争民营企业户数达 5000 户以上，1 家以上企业进入全省民营百强。

深化国资国企改革。全面梳理经营性、非经营性国有资产，盘活存量，实现国有资产监管全覆盖，完善以管资本为主的国资管理体制，加快推进资产资本化。允许各种所有制资本交叉持股、相互融合，保障民营经济与国有经济平等参与市场竞争。

第六篇　强化共享发展　实现人民福祉新提升

第十九章　扩大公共服务供给，共享发展成果

坚持以人为本、民生优先，紧扣群众期盼，大力发展社会事业，推动公共服务资源均衡配置，实施一批重民意、惠民生的重大民生工程，统筹解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，实现基本公共服务均等化，显著提高人民群的生活质量和和幸福指数。到 2020 年，实现基本公共服务城乡全覆盖。

第一节　发展教育体育事业

以“全面改薄”项目建设为契机，加强中小学校舍建设、教师队伍建设，落实中小学校舍安全保障机制，提升中小学办学水平。推进教育信息化建设，加快实现中小学教育现代化。推进普通高中内涵发展、职业教育特色发展，促进普、职协调发展。严格规范办学，促进教育公平，提高教育质量，努力办好人民满意的教育。到 2020 年，实现家庭经济困难学生资助全覆盖。

发展学前教育。把发展学前教育纳入美丽乡村建设、城乡一体化发展规划，城乡老小区和新建小区必须规划配套幼儿园建设，落实第三期学前教育三年行动计划，进一步加大公办幼儿园建设力度，新建公办幼儿园 3 所，支持民办幼儿园建设和发展。至 2020 年，每个镇街办好 1 - 2 所优质公办幼儿园，学前三年毛入园率达到 95%以上。

推进义务教育公平均衡发展。巩固义务教育均衡发展成果，推进义务教育优质均衡发展。继续实施“全面改薄”项目，推进初中工程、义务教育标准化建设、普通高中攻坚计划、教师周转宿舍等项目建设，确保公办学校的教学设施满足基本教学需要。建立名校名师基地，搭建多样化创新实验平台，为学生提供便捷、优质的德育实践教育资源。规划建设仁盛·世纪星城配套小学、滨江名城配套小学、天堂湖配套小学和十里长岗配套小学。加快高脊岭初中、牛头山宝赛小学配套校舍及附属设施建设速度。促进教育公平，保障进入城镇务工人员子女、农村留守儿童、残疾儿童等困难人群享受义务教育权。到 2020 年，义务教育巩固率达到 98%。

普及高中教育。紧紧围绕“质量·特色”的办学导向，促进高中教育内涵发展、特色发展。省级示范高中不断加强教育教学管理，强化师资队伍建设和名师的带动作用，提高二本以上上线率，高考成绩继续位于全市前列。市级示范高中积极构建艺术类教学体系，积极创建品牌学校、特色学校，重点发展音乐、体育、美术等特色教育，实现一校一特色。普通高中加强基础设施建设，不断改善办学条件，办学水平得到提高。普及高中阶段基础教育，满足初中毕业生接受高中阶段教育需求。到 2020 年，高中阶段教育毛入学率达到 90%以上。

发展职业教育。加强贵池职教中心骨干专业建设，壮大计算机、机电技术应用等特色专业，抓好数控技术应用、电工电子与

自动化等实训基地建设，实施贵池职教中心实训楼及设备购置项目。深化职教改革，推进校企合作、联合办学，不断提高初中毕业生升入中职学校的比例和教育质量，形成适应区域经济发展要求的现代职业教育体系。

发展民办教育。加强民办教育的科学管理，营造民办教育发展的良好环境，努力扩大优质民办教育资源。强化政府的管理职能，建立部门联动机制，建立科学规范的民办教育管理新体制。落实用地、减免税费等优惠政策，吸引具有合法资质、信誉良好的社会团体、企业捐助学前教育或出资举办幼儿园。开展普惠性民办园认定工作，通过政府购买服务、减免租金、以奖代补、派驻公办教师、培训教师等方式，对通过认定的普惠性民办幼儿园予以扶持。通过认定的普惠性民办园纳入乡镇（街道）中心幼儿园统一管理，在分类定级、教师培训等方面与公办幼儿园享有同等地位。

推进教育信息化。以中小学信息化建设为中心，重点建设校园网络、多媒体教室、电子备课室、电子阅览室、职业学校虚拟仿真实验室、一卡通系统等，实现“班班通”全覆盖。加强在线课堂建设，实现教学点信息化教学全覆盖。加强功能教室的使用管理，实现中小学功能室管理规范化、使用常态化。

发展体育事业。重视体育事业，将体育类项目建设、体育赛事活动、全民健身运动等资金等列为政府基本建设投资计划和财政预算。认真实施“安徽省 511 城市体育行动计划”；积极推

进城区、街道、社区、居民区四级公共体育设施建设，公共体育资源进一步向农村和基层倾斜，缩小城乡差距。积极开展丰富多彩的全民健身活动，推进农村、社区和职工体育发展，举办第四届全民健身运动会。积极推进政务新区综合性体育馆建设。加强对城乡基层广场舞活动的统筹协调，积极优化广场用地和体育活动设施布局，协调并做好室外广场适用电源、夜间照明等基础设施配套。着力推进中小学运动场地建设，力争全部达到国家标准。积极发展校园足球运动，开展校内外足球联赛。强化学校运动队训练工作，努力提高我区青少年体育运动竞技水平。认真落实学校体育工作评估，将学校体育工作纳入教育督导评估体系，努力创建“一校一品牌，一生双爱好”学校文体特色。贯彻执行《学校体育工作条例》，以增进学生体质健康为目的，积极开展丰富多彩的校园体育活动，到“十三五”中期，95%以上学生体质健康合格率达国家标准。

专栏 21　教育重点建设项目

贵池区“全面改薄”及教育现代化：2016-2020 年全面改善义务教育薄弱学校建设，主要实施教育信息化、中西部农村初中校舍改造工程、“学前教育”二期行动计划、雪炭工程（体育专项）、中等职业教育基础能力建设、中等职业教育培训基础项目等。

贵池区中小学配套及搬迁工程：主要实施仁盛·世纪星城配套小学、滨江明城配套小学、永明小学天堂湖分校、牛头山宝赛小学、高脊岭中学整体搬迁。

贵池区职业教育实训基地及设备购置工程：配备虚拟仿真实验室,建设实训楼、宿舍楼、图书馆、塑胶跑道、标准化操场等，购置设备及图书。

贵池区教育文体消费提升工程：建设研学旅行及名校名师基地，建成后，可一次性容纳 1200 名学生集中参加生产劳动，体验劳动过程。

贵池区综合职业学校建设：占地 125 亩，分两期建设，一期 60 个班，二期 40 个班。

贵池区乌沙中学实训楼及设备购置：新建 2400 平米实训楼，购置设备 220 台（套）。

贵池区教师周转宿舍建设：建设教师周转宿舍 268 套。

第二节　加强健康贵池建设

深化医药卫生体制综合改革，坚持公益方向，到 2020 年，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度。

完善医疗卫生服务体系。全面深化医药卫生体制改革，建立健全职能明确、定位清晰、综合协调、权责统一的管理和运行体制，完善以区级医院为龙头、镇街卫生院为骨干、村卫生室为基础、民营医疗机构为补充的医疗救治网络，组建医疗服务共同体，建立区域临床检验和影像中心，构建分级诊疗模式。加快实施市第二人民医院危旧病房改扩建工程和区中医院医技楼改扩建工程，启动一批镇街卫生院业务用房和基层血防组业务用房工程建设。提高公共卫生服务、突发公共卫生事件应急处置能力建设，加强血吸虫病防治。

加强重点临床专科建设。建立健全临床专科考核评价体系，

在全区形成以区级医院重点专科为基础和龙头，中医重点专科为补充的在全市具有优势的特色专科。充分发挥临床重点专科的带动和示范作用，不断提高临床医疗技术水平和医疗管理水平，促进医疗机构合理调整技术结构，优化医疗资源配置，更好地满足人民群众日益增长的医疗服务需求。

推进卫生计生信息化。建立卫生计生综合信息平台，整合全员人口信息、电子健康档案和电子病历三大数据库资源，实现公共卫生、计划生育、医疗服务、医疗保障、药品管理、综合管理等六大业务应用系统信息资源互联互通，并与安徽人口健康信息网对接。逐步建立危重疾病会诊系统，区域远程影像、检查检验、区域信息管理平台、技术质量平台和医疗便民服务平台等系统，充分利用远程医疗等信息化手段，推进双向转诊、分级诊疗，提高基层医疗服务能力，让群众就近享受到专家的优质服务。

大力发展大健康产业。围绕贵池生态环境、自然保护区、古村落、古遗址，开发与休闲相结合的山林运动、户外拓展、徒步旅行、登山攀岩、科考探险等一批以户外活动为特色的大众性健身运动休闲产品，重点推进天生湖体育运动公园、体育主题公园等体育休闲项目建设。结合养生养老、旅游商品开发，着力推动中药材种植基地、山野菜种植基地、特种水产品养殖基地、茶叶加工集群专业镇建设，大力开发九华黄精等保健食品，笋干、蕨菜等山野菜，秋浦花鳜、芡实等干鲜水产品，以及霄坑绿茶、祁红等茶叶，促进保健食品、功能性食品、药食同用产品产业化、

精深化、系列化发展。积极发展中医医疗预防保健服务，加强药食同用中药材的种植及产品研发与应用，推广有效的中医药养生、保健服务。充分利用负氧离子含量极高的空气、适宜的温度条件、特色动植物种、本地民俗养生方式，配合黄精等保健食品，引导市场主体建设长寿养生、山林养生、生态水疗、禅修养生、中医药养生、美食养生等项目，培育生态文化、禅修文化、民俗文化相融的养生品牌，加快建设国内知名的生态养生基地、保健疗养基地。

专栏 22　卫生重点建设项目

贵池区人民医院危旧病房改建：新建 2 栋住院综合楼、后勤服务楼；原住院楼改（扩）建为门诊楼，配套建设地下立体机械停车库、连廊及文化景观广场等附属设施。

基层医疗卫生服务体系建设：改扩建镇街卫生院医技综合楼、周转宿舍、村卫生室等。

卫生计生信息化：整合全员人口信息、电子健康档案和电子病历三大数据库资源，实现公共卫生、计划生育、医疗服务、医疗保障、药品管理、综合管理等六大业务应用系统信息资源互联互通，并与安徽人口健康信息网对接。逐步建立危重疾病会诊系统，区域远程影像、检查检验、区域信息管理平台、技术质量平台和医疗便民服务平台等系统。

第三节　促进人口均衡发展

坚持计划生育的基本国策，完善人口发展战略，保护妇女儿童合法权益，促进人口均衡发展。

坚持计划生育基本国策。实施“全面两孩”生育政策，建立以人为本、寓管理于服务之中的新型人口计生管理和服务体系，形成稳定低生育水平的长效机制。做好计划生育特困家庭扶助关怀工作，抓好计划生育家庭养老照护试点。强化信息系统运用，加强与流动人口重点地区协作，做好流动人口动态监测。

积极应对人口老龄化。弘扬敬老、养老、助老社会风尚，建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系，推动医疗卫生和养老服务相结合，探索建立长期护理保险制度。全面放开养老服务市场，积极引进社会资本投资建设健康养老项目，通过购买服务、股权合作等方式支持各类市场主体增加养老服务和产品供给。

保护妇女儿童及残疾人合法权益。坚持男女平等基本国策，保障妇女和未成年人权益。支持残疾人事业发展，全面推进无障碍设施建设，完善残疾人社会保障体系和社会服务体系，积极推进对聋哑、弱智群体等集中供养。

第四节　全面推进就业创业

坚持就业优先方略，实施更加积极的就业政策，加强对灵活就业、新就业形态的支持，创造更多就业岗位，解决结构性就

业矛盾。贯彻落实“劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业”的就业方式，着力推动更加充分、更高质量就业。

推进城乡创业就业。将扩大就业作为保障和改善民生的头等大事，持续加大对就业的资金投入，形成公共财政保障、社会多元化投入的机制。建立城乡就业政策普惠制度，建立健全城乡统一的社会就业失业登记制度。以创新促进创业，以创业带动就业，大力加强创业平台建设，建立就业援助制度，大力开发公益性岗位，多渠道增加就业。完善就业失业监测，实行就业失业登记实名制。帮助困难群体和退役军人就业。支持鼓励高校毕业生、科技人才、返乡农民工等群体创业。

推进终身职业技能培训。实施新生代农民工职业技能提升计划。建立职业技能培训制度，大规模开展职业技能培训。加大技术工人的培养，完善职称评定制度，在全社会倡导“工匠”精神。

第五节　提升社会保障水平

推进多层次社会保障体系建设，大力实施全民参保计划，巩固扩大社会保险覆盖面，基本实现法定人员全覆盖。到 2020 年，全区城镇居民基本养老、基本医疗保险覆盖率达 98%以上，城乡居民养老保险金每年按时足额发放率 100%。

建成公平统一规范的城乡居民养老保险制度。完善职工养老保险个人账户制度，实现职工基础养老金统筹，建立基本养老金合理调整机制。做好城镇职工基本养老保险关系转移接续工作，改革机关事业单位养老保险制度，建立体现机关事业单位特点的

职业年金制度，扩大企业年金制度覆盖面。鼓励发展商业养老、健康保险，多层次提高社会保障待遇水平。

建成公平统一规范的城乡居民基本医疗保险制度。到 2017 年前，合并实施生育保险和基本医疗保险。全面完成城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗制度并轨。加快推进机关事业单位、城镇职工基本医疗保险与城乡居民基本医疗保险的衔接并轨。到 2020 年前，全面建成公平、统一、规范的城乡居民医疗保险制度。

提高其它各项社会保险保障水平。加快工伤保险制度改革，完善工伤预防、工伤补偿、工伤康复“三位一体”的工伤保险制度体系，使城乡各类务工人员人人享有工伤保险。进一步扩大失业保险覆盖范围，完善集保障基本生活、促进就业和预防失业功能为一体的全区统一的城乡居民失业保险制度。全面实施城乡居民大病保险制度。稳步提高生育保险待遇水平。推动城乡低保统筹，完善特困人员供养制度和受灾人员救助制度，加快推进医疗、教育、住房、就业救助制度，全面建立临时救助制度。全面落实儿童、残疾人、流浪未成年人救助等福利政策，完善孤儿院、残疾人托养服务体系。

第六节　大力发展养老事业

开展应对人口老龄化行动，弘扬敬老、养老、助老社会风尚，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的功能完善、规模适度、覆盖城乡、具有贵池特色的养老服务体系，全区每千名老年人拥有养老床位不少于 45 张。

提高基本养老公共服务水平。推进基本养老、基本医疗、社会救助等制度统筹衔接，保障困难老年人基本养老服务需求。强化公办保障性养老机构托底保障功能，建立社会福利院、农村敬老院、光荣院等公办机构入住评估制度。完善社区养老公共服务设施，加强养老服务与其他社区和公共服务设施的功能衔接，分区分级规划设置养老服务设施，落实社区居家养老服务用房。全面推进农村互助养老服务设施建设。

深入推进养老体制改革。创新养老服务供给方式，积极培育居家养老服务企业和机构，委托或公开招标各类企业和机构兴办、运营社区居家养老服务项目；加快推进政府购买养老服务，制定购买服务目录和实施办法。推动医疗卫生和养老服务相结合，探索建立长期护理保险制度，倡导医疗机构将护理服务延伸至居民家庭。

专栏 23　养老产业重点建设项目

国家爱晚工程池州爱晚中心：占地 1000 亩，主要建设养老公寓及配套服务设施，包括医疗护理中心、老年大学、老年娱乐中心、学校、超市、购物中心、康乐中心、社区行政中心、文化娱乐中心、金融服务中心、会议中心、高档会所等；1 所为养老公寓配套服务的五星级酒店；民政部主管的社工大学池州分院，主要培养从事养老事业研究、管理的专业人才。

杏花村文化旅游区乡村健康养老基地：规划用地面积 3000 亩，主要建设老年人健康养护区、养生养老村落区、老年人文化交流区、老年人健身娱乐区、商务休闲区、综合服务区以及其他户外养生活动区包括文体活动区、种植区、采摘区，垂钓区等，配套建设道路、广场、供电、给排水、

绿化环保等附属工程。

贵池区老年公寓夕阳楼及康复中心：主要建设公寓楼 1500 平方米、康复中心 2000 平方米。

社区（村）老年人日间照料中心：建设 10 个老年人日间照料中心，建设业务用房及相关配套设施 9000 平米。

贵池区杏林医养结合项目：主要建设老年康复医院、养老院各 1 家，配套建设办公、食堂、住宿等设施。

第七节　提高城乡居民收入

拓宽居民收入增长渠道，完善农民收入增长支持政策体系，持续增加城乡居民收入。

合理增加工资性收入。建立科学的工资水平决定机制、正常增长机制，推行企业工资集体协商制度，完善最低工资增长机制，建立机关事业单位工资正常增长机制。规范收入分配秩序，保护合法收入，调节过高收入，清理规范隐形收入，取缔非法收入，扩大中等收入者比重。

保障劳动报酬正常支付。针对容易发生工资拖欠的行业企业，实行工资支付重点监控制度、欠薪报告制度和工资保证金制度，建立健全打击恶意欠薪制度，确保职工工资支付。规范企业用工、劳动合同等制度，提高工资纠纷处理工作效率，依法追究拖欠职工工资等行为，切实维护劳动者的劳动报酬权。

多渠道增加城乡居民收入。增加财产性收入，保护私有财产权，创新居民财产保值增值方式，健全农民从集体资产和土地使

用权中受益机制。增加经营性收入，优化创业环境，鼓励全民创业。扩大转移性收入，优化公共财政支出结构，增加财政对各类社保资金、“三农”的投入。增加低收入群体收入，逐步提高城乡最低生活保障标准，完善离退休人员养老金合理增长机制。

第二十章　打赢脱贫攻坚战，同步建成小康社会

以实施精准扶贫、精准脱贫为基本方略，以增加贫困群众收入为核心，以贫困村为主战场，以改善贫困地区生产生活条件和增强自身发展能力为重点，扎实推进扶贫开发各项工作，促进贫困地区经济社会发展，确保如期实现全区 3.18 万贫困人口、14 个贫困村的整体脱贫任务。

第一节　实施脱贫攻坚工程

扶持生产和就业发展一批。坚持因地制宜、分类指导，充分发挥龙头企业、农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体的带动就业作用，让更多贫困户就地就近就业。通过政府投入、社会融资，采取项目带动、贫困户参股入股、以奖代补等方式，探索建立与贫困户的利益联接有效机制，支持具有资源生态和传统产业优势的贫困村发展“一村一品”，大力发展特色优势产业。稳步实施金融扶贫，积极协调金融机构对贫困户实施特惠政策。

易地搬迁安置一批。对居住在高山区、地质灾害频发区、洪水淹没威胁区的“三区”贫困群众，结合美丽乡村建设，科学规

划实施搬迁安置，建立差别化补贴机制，实现具有搬迁条件和意愿的贫困户应搬尽搬。

生态保护脱贫一批。通过增加水电路基础设施建设等公共产品供给，改善贫困地区的生产生活环境；通过加大人力资源开发力度，提高贫困地区人口素质。增强贫困村和贫困人口的可持续发展能力，实现可持续脱贫。

教育扶贫脱贫一批。积极开展贫困人口教育培训，把扶志和扶智相结合，对贫困家庭考上大学本科学生实行奖励加贴息贷款政策；实施“雨露计划”，加大对贫困家庭的教育培训资助力度，有针对性开展分类分业分户技术培训和实践指导。

低保政策兜底一批。建立健全镇街扶贫救助中心，对农村“五保”老人、失独老人、孤儿和重度残疾、智障、精神病、重大疾病患者等无力脱贫特困群体，全面纳入最低生活保障范围，有条件的实行集中供养。

第二节　加强扶贫项目建设

围绕扶贫开发目标和工作重点，重点实施基础设施、特色产业、危房改造、生态环境等项目建设。

加快基础设施建设。以水、电、路为突破口，加快基础设施项目向贫困村倾斜，打通连接贫困家庭的“最后一公里”，改善贫困人口生产生活条件。加强交通基础设施建设，提升公路通达能力，有效解决运输难、行路难问题。加强农田水利建设，抓好

农村饮水安全工程建设，提高农业综合生产能力。加快电网改造升级，推进通信管网建设。

发展特色产业。根据贫困村自然资源、生产条件和产业基础情况，遵循市场规律，发挥比较优势，重点实施种植、养殖、林业、农产品加工、乡村旅游等项目建设，成为贫困群众增收的重要来源。

加强危房改造和环境整治。实施农村危房改造工程，就地改善贫困群众生产生活条件。鼓励有条件的农村居民迁入集镇和城区。加快村容村貌整治，美化净化居住环境，提高群众生活质量。

推进公共服务均等化。实施教育扶贫全覆盖工程，让贫困家庭子女都能接受公平的、有质量的教育。对农村“三留守”和残疾人进行全面摸底排查，建立信息管理和服务系统。重点实施一批文化惠民扶贫项目，重点是数字文化服务、乡土人才培养等，丰富贫困群众文化生活。

第三节　创新扶贫开发机制

实行脱贫工作责任制，完善单位包干、干部包户的工作机制。建立扶贫开发评估考核机制、精准扶贫动态管理机制、资金投入增长和管理机制，完善扶贫项目资金公开制度和扶贫开发统计与贫困监测制度。积极引导社会力量参与扶贫，构建政府、市场、社会互为支撑的大扶贫格局。探索对贫困人口实行资产收益扶持制度。按照“培育主导产业、发展集体经济、改善生产生活条件、

保护生态环境、增加贫困人口收入、提升生活质量”的要求，围绕“六通十二有”的目标，整合各类资源，集中力量支持 14 个贫困村发展。

专栏 24　贫困村基础设施和公共服务建设任务

六通：通油（水泥）路、通电、通广播电视、通网络、通电话、通邮

十二有：有安全饮用水、有安居住房、有一项特色主导产业、有高产稳产基本农田或增收产业、有扶贫互助社、有学前教育、有卫生室、有文化室和农家书屋、有卫生厕所、有体育健身和民族文化活动场地、有沼气、有农家超市（便利店）和农资放心店。

专栏 25　扶贫攻坚十大工程

产业脱贫工程：通过发展特色农业、光伏产业、乡村旅游、商贸流通等产业带动贫困户脱贫，探索资产收益扶贫。

就业脱贫工程：开展就业创业培训，实施“雨露计划”，实现贫困户就业增收。

易地扶贫搬迁工程：对居住地生存环境恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发、不具备基本发展条件的地方，实施易地扶贫搬迁。

生态保护脱贫工程：抓好生态保护修复、地质灾害防治工作，带动当地贫困户脱贫。

智力扶贫工程：大力开展教育扶贫，加强人才科技扶贫。

社保兜底脱贫工程：完善农村最低生活保障制度，健全留守儿童、留守妇女、留守老人和残疾人关爱服务体系，加快推进贫困户危房改造。

健康脱贫工程：抓好贫困户医疗保险、医疗救助工作。

基础设施建设脱贫工程：实施道路畅通扶贫工程、水利保障扶贫工程、

电网改造升级工程、公共文化服务完善工程和农村信息化建设工程，通过完善基础设施带动贫困户脱贫。

金融扶贫工程：鼓励和引导各类金融机构加大对脱贫攻坚的金融支持，实做好易地扶贫搬迁的贷款发放小额扶贫贷款工作。

社会扶贫工程：开展招商引资扶贫，强化联系帮扶工作，搭建参与扶贫平台，鼓励各类民营企业实行村企共建方式到贫困村投资兴业，参与扶贫开发，助推贫困村脱贫攻坚。

第二十一章　创新体制机制，提高社会治理水平

第一节　优化社会治理体制机制

推进社会治理精细化，深化平安贵池建设，构建全民共享的社会治理格局。健全党委领导、政府主导、社会参与，政府治理和社会自我调节、居民自治调节良性互动的社会治理机制。健全利益表达、利益协调、利益保护机制，引导群众依法行使权利、表达诉求、解决纠纷。开展社会服务管理信息化建设，健全综合服务平台，提高社会服务水平。坚持关口前移、重心下移，以网格化、社会化服务为方向，加强社区服务体系建设，推进社区标准化建设，推行扁平化、网格化、信息化治理，切实增强社区自治和服务功能。深化镇、街道综治维稳信访工作中心（站）建设，完善矛盾纠纷排查调处工作机制，全面推进行业性、专业性调解组织建设。加大信访工作制度改革力度，实行访诉分离，推进网

上信访。深化领导干部接访下访，完善联合接访中心运行机制，建立健全司法调解、人民调解、行政调解有效衔接机制，依法规范信访秩序，全力化解信访积案。

第二节　推动社会组织健康发展

加强社会组织登记管理，重点培育和优先发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织。加大对社会组织的培育扶持力度，正确处理政府和社会关系，建立政府职能转移和购买服务制度，编制社会组织目录，政府向社会组织转移职能目录、政府向社会组织购买服务目录，加快实施政社分开、管办分离。落实公益性、福利性社会组织的税收减免政策和资金扶持政策，推进社会组织参政议政。引导社会组织加强自身建设，提高社会组织承接政府转移职能、开展公益服务和中介服务的能力。加强社区建设，深入推进老旧小区改造与管理，开展文明创建活动，努力建设环境优美、治安稳定、生活便利、人际关系和谐的新型现代化社区。加强慈善事业发展，广泛开展社会救济和社会互助、志愿服务活动。健全社会组织监督管理体系，坚持积极引导和依法管理并重，促进社会组织明确权责、依法自治、发挥作用；建立社会组织公共信息化系统和公共服务平台；建立健全退出机制、评估机制、信息披露机制。到 2020 年，建立与全区经济社会发展相适应的现代社会组织体系，社会组织成为政府职能转变的主要承接者、党的政策的重要执行者和社会道德的自觉践行者。

第三节　加强信用贵池体系建设

以推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设为主要内容，强化信用制度建设保障，推进公共信用信息的归集与使用、企业和个人征信管理、信用服务机构监管等方面的信用制度建设；完善企业征信数据平台、个人征信数据平台“两大平台”；进一步提升政府、企业、个人三大主体信用，夯实社会信用体系基础；加强诚信教育与诚信文化建设，加快推进信用信息系统建设和应用，完善以奖惩制度为重点的社会信用体系运行机制，全面参与长三角区域信用合作，加快“信用贵池”建设。到 2020 年，以信用信息资源共享为基础的覆盖全社会的征信系统基本建成，信用监管体制基本健全，信用服务市场体系比较完善，守信激励和失信惩戒机制全面发挥作用。

第四节　强化公共安全基础建设

牢固树立安全发展观念，坚持人民利益至上，加强全民安全意识教育，健全公共安全体系。到 2020 年，食品药品、质量监督、安全生产、防灾减灾、社会治安等行业监测监管体系建设取得明显成效。

强化安全生产监管。全面落实安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”责任体系，加强安全意识教育，落实安全生产责任制，严格安全目标考核与责任追究，加大隐患排查化解和监管执法力度，遏制重大事故发生，杜绝重特大事故。实施重大隐患治理逐级挂牌督办和整改效果评价制度，深化矿山、

交通、特种设备等重点领域专项治理。构建“大数据、大支撑、大安全”安全生产平台，推动安全生产监管监察动态化、实时化，以及事故预判和风险防控自动化、智能化。加强安全生产基础能力和防灾减灾能力建设，切实维护人民生命财产安全。

保障食品药品安全。实施食品药品安全战略，构建严密高效、社会共治的食品药品安全体系，健全食品药品安全应急体系，强化快速通报和快速反应机制。完善食品药品原产地可追溯制度和质量标识制度。加强重点领域的风险防控和隐患排查治理，加大安全风险评估和监管执法，提高监管的有效性和公信力。加强食品药品安全技术支撑能力建设，着力提升基层快速检测能力。

加强防灾减灾与应急能力建设。建立健全覆盖全区的综合防灾减灾体系，推进气象现代化进程，加强自然灾害、地质灾害预测预警和消防设施建设，提高防灾减灾能力。坚持预防为主，健全自然灾害、灾难事故、公共卫生事件、社会安全事件的预防预警和应急处置体系。完善灾害救助体系。

健全社会治安防控体系。完善社会治安防控体系，加强网络安全和信息化建设，提高网上舆情监管能力。依法打击违法犯罪活动，严厉打击逃避债务、欺行霸市等行为。加强刑事犯罪预警工作，加强流动人口和特殊人群服务管理。推进人民防空、经济动员与经济社会融合发展。加强应急队伍建设，完善应急管理体制和应急处置联动机制。到 2020 年，确保重点领域公共视频监控覆盖率、联网率达到 100%，逐步实现城乡视频监控一体化。

到2020年，刑事案件万人发案率，以及刑事案件总量、8类主要案件和“两抢一盗”案件增幅均低于全市平均水平，公安机关破案率高于全市平均水平。

第七篇　强化规划实施　绘就宏伟发展新蓝图

第二十二章 推进民主法治建设，促进社会包容和谐

第一节　加强民主政治建设

充分发挥人大及其常委会在法治建设中的重要职能作用，强化人民代表大会依法履职，切实使党的主张通过法定程序成为全区人民群众的自觉行动。支持人民政协围绕团结和民主主题履行职能，推进政治协商、民主监督、参政议政。巩固和发展爱国统一战线，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用。推进公共决策民主化，进一步完善深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智的决策机制，增强决策的公众参与度。推进全力运行公开化，完善党务公开、政务公开、司法公开和各领域办公公开制度，健全质询、问责、经济责任审计、引咎辞职等制度。广泛发展基层民主，鼓励成立村民理事会、社区理事会等基层群众自治

性组织，实行群众自我管理、自我监督。发挥基层各类组织协同作用，实现政府管理和基层民主有机结合。加强群团组织建设，充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体联系和服务群众作用。贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针。认真做好民族、宗教、侨务、外事等工作。

第二节　全面推进依法治区

坚持依法治区、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治贵池、法治政府、法治社会一体建设。深化行政审批制度改革，完善权力和责任清单制度体系，加强和改进市场监管，强化政府公共服务功能，推动行政权力规范透明运行。严格执行重大行政决策公众参与、专家咨询论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等基本决策程序制度，完善重大决策听证制度，加强重大决策执行情况跟踪反馈和责任追究。强化政府重大事项法律把关制度，建立相应的工作制度，不断提高行政决策水平。强化行政执法工作，大力推行综合执法，理顺行政强制执行体制和城管执法体制，坚持严格规范公正文明执法，探索开展柔性执法。完善政府信息公开制度，规范信息公开工作程序，推进重点领域信息主动公开，保障公众知情权、参与权、监督权。加强政府法制机构和队伍建设，推进法治专门队伍正规化、专业化、职业化，落实执法责任“终身制”,建立健全重心下移、力量下沉的法治工作机制。到 2020 年基本建成职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

第三节　切实推进公正司法

积极推进司法体制和工作机制改革，确保审判机关、检察机关依法独立公正行使审判权、检察权。严格执行领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度。改革司法机关人财物管理体制，推进以审判为中心的诉讼制度改革，实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责机制。加强法律监督，着力监督纠正有案不立、有罪不究、刑讯逼供等问题。全面推进司法公开，推进“阳光司法”，进一步完善审判公开、检务公开、警务公开、所务公开。切实解决执行难，推动实行审判权和执行权相分离，落实失信被执行人信用监督、威慑和惩戒法律制度。

第四节　营造良好法治环境

深入开展法制宣传教育，实施“七五”普法规划，不断创新法制宣传教育形式，扩大宣传教育对象的覆盖面。大力提高领导干部法治思维和理念，强化公务员学法用法，推进行政机关负责人出庭应诉工作。把法治上升到信仰的高度，教育引导干部群众牢固树立法治理念，在全社会形成崇尚法治、践行法治的新风尚，推动全社会形成学法、尊法、守法、用法的良好氛围。加强法治诚信体系建设，引导公民积极参与法治实践活动。推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设，扩大法律援助范围，完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接的多元化纠纷解决

机制。把涉法涉诉纳入法治轨道，推行涉法涉诉依法终结制度。

第二十三章　实施人才强区战略，强化人力资本支撑

坚持人才强区战略，根据经济社会发展需要，造就聚集一批高素质经营管理人才、高层次创新人才、高技能人才，增强对经济社会发展的支撑引领。

第一节　引进培育创新人才

坚持招商引资与招才引智相结合，积极吸引外地企业家前来投资兴业，多渠道、多方式引进人才。以贵池区职业教育学校为依托，大力发展现代职业教育，实施高技能人才培训工程，切实抓好公共职业训练基地和高技能人才培养基地建设，打造高素质产业工人队伍。到 2020 年，建设省级高技能人才培训基地 1 个以上，省级技能大师工作室 2 个以上。

第二节　加强人才队伍建设

围绕经济社会发展和产业转型升级需要，统筹开发区内区外两种人才资源，切实抓好党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才、农村实用人才和社会工作人才等六支人才队伍建设。统筹推进党政人才素质提升工程，强化干部理论学习、党性修养、作风培养和实践锻炼，建设一支思想政治素质高、依法行政能力强，勤政廉洁、精干高效、奋发有为、善于推动科学

发展的党政人才队伍。统筹推进企业管理人才队伍不断壮大，以企业高端经营管理人才为重点，重点培养造就一批具有全球战略眼光、具有市场开拓精神、具有管理创新能力、具有强烈社会责任感的优秀企业家。统筹推进专业技术人才队伍结构优化，建立健全专业人才、高技能人才的职业资格制度，推进专业技术人员知识更新，加快培养一批覆盖各学科或各工种的学术与技术带头人、专业技术与技工骨干。统筹推进农村实用人才队伍建设，推进“双培双带”先锋工程，强化农村科技骨干、农民创业带头人培育，做好高校毕业生“三支一扶”计划项目，着力形成符合农村发展要求的、符合基层实际的实用人才新格局。统筹推进社会工作专业人才素质提升工程，建立社会工作职业准入制度、社会工作人才岗位设置体系和绩效考核体系，大力培养社会工作服务、管理、教育与研究类等专业人才。坚持党管人才原则，建立完善科学决策、协调高效的人才工作运行机制。

第三节　完善人才培育机制

加快编制实施《贵池区“十三五”创新创业人才发展规划》和《关于加强全区创新创业人才队伍建设的实施意见》，加大国家高端人才引进力度，力争每年引进高层次创新创业领军人才团队来我区创办企业。依托骨干企业和高校院所，加强能够突破关键技术的高层次创新人才的培育和引进。强化政策配套，认真落实引进人才各项激励政策。在全社会营造尊重、爱护、服务、成就企业家的浓厚氛围。优化人才成长环境，建立健全人才激励机

制，加大对优秀人才表彰奖励力度，引导高新技术企业和科技型中小企业实施高层次创新人才股权和期权激励。创新人才评价体系，落实职称制度和职业资格制度改革措施，破除制约人才成长和发挥作用的体制机制。到 2020 年，造就一批优秀企业家、一批创新型领军人才、一批高技能实用技术人才。

第二十四章　加强组织协调，全力推进规划实施

本规划是经济新常态下的第一个五年规划，力求体现改革创新精神。为了充分发挥规划的指导作用，必须进一步明确政府职责，创新实施机制，落实政策配套，确保本规划顺利实施。

第一节　强化组织领导

加强组织领导。成立贵池区“十三五”规划实施领导小组及办公室，统筹负责“十三五”规划的组织实施。区直有关部门编制本部门规划或行动方案，细化分解工作目标和任务，确定责任单位和责任人员，提出明确工作要求，推动规划有效实施。

强化分类实施。按照社会主义市场经济体制的要求，充分发挥市场配置资源的决定性作用、更好发挥政府作用，调动社会各界和广大人民群众的积极性，形成有效的分类实施机制。

——本规划提出的产业发展的方向和任务，以及对外开放等领域的发展重点，主要依靠市场配置资源，引导市场主体行为，政府工作重点是加强市场监督，维护公平竞争，确保市场机制正

常发挥作用。

——本规划提出的构建现代产业体系、科技创新、促进城乡统筹发展等重点任务，主要是通过完善市场调节机制和政策导向机制实现。政府工作重点是营造良好的制度环境和政策环境，激发市场主体的活力和动力。

——本规划提出的优化空间开发布局、生态环境保护、社会公共管理设等方面的任务，主要依靠建立健全法律法规，明确责任分工，确保规划落实。区政府按照分级管理的原则，进行职责分工，将规划纲要所确定的相关任务分解到各相关单位和部门并纳入相应年度计划，责任单位要及时报告工作进展情况。

——本规划提出的约束性指标，区政府分解落实到镇、街道和园区，特别是耕地保有量、单位地区生产总值能耗、污染物减排等指标，要定期检查，强化落实，重要的预期性指标也要分解落实。制定年度重大事项实施方案并组织落实，每年需要重点推进的重大事项，明确责任人和进度要求，切实抓好落实，确保规划目标任务有计划、有步骤地落实。按照科学发展观和正确政绩观的要求，进一步完善考核评价机制。

完善中期评估制度。2018 年，对“十三五”规划的实施情况进行中期评估，全面分析检查规划实施效果，找出规划实施中的问题，提出解决问题的对策建议，形成中期评估报告，提请区人民代表大会常务委员会审议。

健全规划监督机制。推进规划实施的信息公开，健全政府与

企业、公众的沟通机制，加强社会对规划实施的监督。建立舆论监督机制，充分利用各种媒体，及时发布各类信息，让社会公众通过法定程序和渠道更多地参与规划实施的决策和监督。提高市场主体把握市场运行和科学决策的能力，推进公众参与规划实施的规范化、制度化。

第二节　强化项目支撑

坚持经济工作项目化、项目工作责任化，抓好转型升级重点工程项目库建设，补强短板、增强后劲，争取更多项目得到国家、省、市专项资金支持。围绕新建、续建、竣工、储备等关键环节，注重统筹、突出重点、创新机制、精准发力，建立“四督四保”（督新建保开工、督续建保竣工、督竣工保达产、督储备保转化）推进机制，着力提高开工率、竣工率、达产率和转化率。健全重点项目区级领导联系和集中调度推进机制，完善工作机制，提高服务效能。

第三节　强化政策配套

产业政策。依据池州市贵池区“十三五”规划的总目标和要求，制定并完善相关的产业政策。制定《贵池区产业发展指导目录》，明确重点发展、鼓励发展和限制发展的产业类别。强化产业准入制度，强调根据贵池区产业特征，设置产业准入的投资强度、环境效益和产业政策三个门槛。凡是不符合投资强度、环境要求与产业政策的企业均不准在我区落户。制定合理的产业政

策，按照进一步扶强扶优的产业发展要求，制定促进产业发展的投资、用地、税收、用电、用水等方面的政策。

财政政策。整合区财政支持产业发展专项资金，按照“政府设立、第三方运作、部门监管”的模式，支持发展新兴产业和改造提升传统产业，支持中小微企业健康成长。认真落实奖补政策，加大企业“新三板”挂牌和上市工作力度，推进企业直接融资。深入推进“4321”政银担风险分担机制，强化政策性融资担保公司建设，提高资本金规模，提升融资担保能力，支持企业加速成长。全面开展“税融通”业务，引导银行扩大贷款规模，降低企业融资成本，切实缓解企业融资困难。落实“营改增”等结构性减税和金融普惠政策，促进中小微企业发展。积极争取上级对口部门项目扶持资金，推行 PPP 模式，实现投资主体多元化。

消费政策。着力扩大居民消费，引导消费朝着智能、绿色、健康、安全方向转变，以扩大服务消费为重点带动消费结构升级。加强消费市场调查监测，掌握消费需求变化趋势，引导生产企业开发新的适需商品，在供给侧和需求侧两端发力。出台和落实相关政策，引导消费需求向国家鼓励倡导的消费热点或领域转变。支持流通企业加大设施投入，提高商品和服务的质量、档次，满足多样化、多层次的消费需求。

土地政策。积极推进土地市场化改革进程，重点鼓励农民通过多种方式流转土地承包经营权，引导土地向规模经营主体集中。优先考虑和安排重大基础设施、经济和社会发展重点行业的

土地供应，实行差别化的土地供应政策。严格执行土地利用总体规划，切实保护耕地特别是基本农田，确保本区域内耕地占补平衡。建立城镇建设用地增加规模同吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制。

优化环境。认真落实政府权力清单、责任清单和涉企收费清单制度，探索建立产业准入负面清单制度，着力营造法治化营商环境、高效透明的政务环境、重商安商的投资环境。改进新技术、新产品、新商业模式的准入管理，实行统一的市场准入制度，清理各行业准入规则中不适当的限制性条件。强化知识产权运用和保护，依法惩处侵权行为，鼓励创新创造。加强社会信用体系建设，推动建立跨部门联动响应、信用惩戒、协同监管机制，探索应用信用手段，加强事中事后监管，加快“信用贵池”建设。

豪情绘蓝图，号角催征程。全区上下要紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，解放思想，开拓创新，求真务实，锐意进取，为完成全区国民经济和社会发展第十三个五年规划任务，实现全面建成小康社会的伟大目标而努力奋斗！